

RELAZIONE ISTRUTTORIA SULL’AFFIDAMENTO ALLA SOCIETÀ IN HOUSE “SOCIETÀ SERVIZI PROVINCIA ORISTANO S.R.L. – (SPO SRL)” DEL SERVIZIO DI MONITORAGGIO E MANUTENZIONE DELLA TABELLAZIONE DEGLI ISTITUTI FAUNISTICI DELLA PROVINCIA DI ORISTANO.

FINALITÀ

Il presente documento rappresenta la relazione istruttoria sull’affidamento del Servizio relativo al Monitoraggio e manutenzione della tabellazione degli istituti Faunistici in gestione dalla Provincia di Oristano.

La relazione è redatta ai sensi dell’art. 192 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50. Tale disposizione normativa prevede che “ai fini dell’affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell’offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all’oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”.

Nel documento vengono illustrate le ragioni poste alla base della preferenza per la modalità di affidamento prescelta, la compatibilità della stessa rispetto alle disposizioni vigenti e l’idoneità della società in house quale affidataria del servizio.

QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

Il nuovo Codice degli appalti e delle concessioni, D. Lgs. 50/2016, contiene anche il recepimento della nuova disciplina in materia di “in house providing” dettata dalle Direttive UE nn. 23, 24 e 25 del 2014 in materia di concessioni e appalti dei settori ordinari e speciali.

Il nuovo Codice introduce diverse novità anche in tema di affidamenti diretti. L’art. 5 del decreto, recependo i presupposti elaborati nel corso degli anni dalla giurisprudenza comunitaria in materia di affidamenti diretti e i principi contenuti nelle citate Direttive, prevede che le concessioni o gli appalti pubblici, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un’amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientrano nell’ambito di applicazione del nuovo codice dei contratti pubblici quando sono soddisfatte tutte (contemporaneamente) le seguenti condizioni:

1. un’amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un “controllo analogo” a quello esercitato sui propri servizi: ai sensi del comma 2 dell’art. 5 sussiste “controllo analogo” qualora l’amministrazione aggiudicatrice o l’ente aggiudicatore eserciti sulla persona giuridica affidataria “in house” un’influenza determinante, sia sugli obiettivi strategici, che sulle decisioni significative. Il “controllo

analogo” può essere anche esercitato da una persona giuridica diversa dall’amministrazione aggiudicatrice, a sua volta controllata da quest’ultima (il c.d. “controllo analogo indiretto”);

2. oltre l’80% dell’attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall’amministrazione aggiudicatrice controllante o da un ente aggiudicatore, nonché da altre persone giuridiche controllate dall’amministrazione aggiudicatrice; ai sensi del comma 7, per determinare tale percentuale, deve essere fatto riferimento, di norma, al fatturato totale medio per i tre anni precedenti l’aggiudicazione dell’appalto o della concessione;
3. nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione che non comportano controllo o potere di veto e che non esercitano un’influenza determinante sulla persona giuridica controllata

L’art. 192 del nuovo Codice dei contratti pubblici prevede anche l’istituzione presso l’ANAC dell’elenco delle stazioni appaltanti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società “in house”. L’iscrizione in tale elenco dovrà avvenire secondo le modalità e i criteri che verranno definiti dall’ANAC e consentirà di procedere mediante affidamenti diretti dei contratti. Tuttavia, per poter legittimamente affidare un contratto con modalità “in house”, avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza (così come già previsto all’art. 1 comma 553 Legge di Stabilità 2014 per i soli servizi strumentali), le stazioni appaltanti dovranno effettuare preventivamente una valutazione della congruità economica dell’offerta formulata dal soggetto “in house”, avendo riguardo all’oggetto e al valore della prestazione. Inoltre, nelle motivazioni del provvedimento di affidamento dovrà essere dato conto:

- delle ragioni del mancato ricorso al mercato;
- dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

Dal tenore letterale della norma, sembra quindi chiaro che il confronto dell’offerta presentata dall’aggiudicatario diretto con i prezzi di mercato è condizione di legittimità dell’affidamento, ma, ovviamente, solo nel caso in cui questo abbia ad oggetto prestazioni che possono essere erogate da operatori privati in regime di concorrenza.

Tutti gli atti afferenti gli affidamenti diretti dovranno essere pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente” del sito internet istituzionale, in conformità alle disposizioni del d.Lgs. 33/2013.

Il D. Lgs. n. 175/2011, Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica, in attuazione della legge delega di riforma della P.A. (L. n. 124/2015) ha operato una revisione organica della disciplina delle società a partecipazione pubblica, che dovrebbe consentire di razionalizzare la costituzione di società da parte di amministrazioni pubbliche, nonché l’acquisto, il mantenimento e la gestione di partecipazioni di tali amministrazioni in società a totale partecipazione pubblica, diretta o privata, al fine di garantire un’efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, la tutela e la promozione della concorrenza e del mercato, nonché la razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica.

Ai sensi dell'art. 2 del citato Testo Unico, per società a partecipazione pubblica si intendono le società a controllo pubblico, nonché le altre società partecipate direttamente da amministrazioni pubbliche o da società a controllo pubblico; per società in house si intendono le società sulle quali una o più amministrazioni esercitano il controllo analogo, ovvero un controllo assimilabile a quello prestato sui propri servizi, esercitando un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della società controllata.

Le amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'art. 4 del Testo Unico, possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate:

- a) produzione di un servizio di interesse generale;
- b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 172 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163;
- c) realizzazione e gestione di un'opera ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale in regime di partenariato con un imprenditore privato, selezionato con le modalità di cui all'articolo 7, comma 5, del presente decreto, in funzione dell'affidamento dell'opera o del servizio;
- d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
- e) servizi di committenza apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 25, del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163.

L'art. 16 del Testo Unico disciplina le caratteristiche della società in house disponendo che le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata. Gli statuti devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci.

Per quanto concerne la normativa regionale, l'art. 6 della L.R. n. 25/2012 dispone che gli enti locali affidano lo svolgimento dei servizi di interesse generale, ad eccezione del servizio di distribuzione di energia elettrica, del servizio di distribuzione di gas naturale e dei servizi aperti ad una effettiva concorrenza nel mercato, dei servizi strumentali connessi alla loro attività o all'esercizio delle funzioni amministrative e fondamentali ad essi conferite ai sensi degli articoli 117, comma 2, lettera p), e 118 della Costituzione, nonché di ogni altra attività d'interesse pubblico regionale e locale, mediante procedure di evidenza pubblica o, in alternativa, ad organismi a partecipazione mista pubblica privata o a totale partecipazione pubblica, nel rispetto della normativa comunitaria. Gli enti locali motivano sulle ragioni della scelta della forma di affidamento e sulla sussistenza al riguardo

dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario. Gli enti locali, per i servizi di interesse generale, stabiliscono nel contratto di servizio o negli altri atti che regolano il rapporto, ove necessario, i diritti di esclusiva, gli obblighi di servizio pubblico e di servizio universale e determinano le eventuali compensazioni dovute all'affidatario del servizio, osservando le disposizioni comunitarie in materia di aiuti di Stato.

Infine, la Legge Regionale n. 2/2016 dispone, all'art. 29, c. 9, che le Province, per l'esercizio delle funzioni fondamentali di cui all'art. 1, c. 85 della Legge n. 56/2014 e per l'esercizio delle funzioni attribuite dalle leggi regionali vigenti, sono autorizzate ad avvalersi delle società in house operanti presso le stesse province, per il territorio di propria competenza.

RAZIONALIZZAZIONE DEGLI ENTI CONTROLLATI E DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE CONTROLLATE DALLA PROVINCIA DI ORISTANO

La Provincia di Oristano ha avviato un programma di razionalizzazione delle proprie partecipate fin dall'adozione di apposito Piano nel 2015 che comprendeva l'intero gruppo di partecipazioni, tra cui i Consorzi, la Società Servizi Provincia Oristano S.r.l. – (SPO SRL), l' Agenzia per l'energia sostenibile della Provincia Soc. cons. a r.l. (SEA SCRL – Società liquidata), SO.GE.A.OR. S.P.A (quote alienate), Società consortile Patto Territoriale Oristano A.R.L. (PTO SCARL - Liquidato), G.A.L. Terre Shardana Soc. cons. a r.l. - in procedura fallimentare (GAL TS SCARL).

Con decreto n. 12 del 20/04/2015 il Presidente della Provincia ha approvato il Piano operativo di razionalizzazione delle partecipazioni detenute, in attuazione dell'art. 1, c. 612 della L. n. 190/2014, successivamente condiviso dal Consiglio Provinciale con deliberazione n. 8 del 18/05/2018 con la quale è stato previsto il solo mantenimento della Società SPO srl in quanto funzionale alle attività istituzionali. Tale scelta è stata avvalorata dall'Amministratore Straordinario della Provincia con deliberazioni n. 47 del 03/03/2016, n. 52 del 26/05/2017 e n. 147 del 29/12/2020, con cui è stata adottata la relazione tecnica sui risultati conseguiti in attuazione al piano operativo di razionalizzazione delle partecipazioni detenute ed è stato confermato il mantenimento della SPO srl in quanto società in house che produce un servizio di interesse generale, ai sensi dell'art. 4, c. 2, lett. a) del D.Lgs. n. 175/2016, strettamente necessario per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente (art. 4, c. 1, D.Lgs. n. 175/2016).

La Provincia ad oggi mantiene una partecipazione totalitaria nella Società SPO SRL di cui ha confermato, negli atti di ricognizione precedenti, il mantenimento in quanto società in house che produce un servizio di interesse strettamente necessario per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente.

Anche nell'ultima Delibera di ricognizione delle partecipate adottata dall'Amministratore Straordinario n. 147 del 29 dicembre 2020, si conferma il mantenimento della società SPO SRL in quanto società in house che produce un servizio di interesse generale (art. 4, comma 2, lettera a TUSPP) strettamente necessario per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente (art. 4, comma 1) e in quanto dall'analisi effettuata ai sensi dell'art. 20 non ricorrono i presupposti di cui al comma 2 che impongono l'adozione di un piano di riassetto per la razionalizzazione, fusione o soppressione.

Vengono altresì confermati gli indirizzi generali degli anni precedenti volti ad operare con cautela onde scongiurare perdite e crisi aziendali, ma al fine di garantire il mantenimento di un servizio essenziale posto in capo alla Provincia e finora assicurato con il contributo considerevole della Società, in attesa che, superata l'attuale fase di incertezza e difficoltà, si possano effettuare i necessari investimenti.

LA SPO SRL – SERVIZI PROVINCIA ORISTANO

La società denominata “Servizi Provincia Oristano srl” – denominazione abbreviata “SPO srl” è stata costituita come società a responsabilità limitata con socio unico, operante in regime di house providing, con atto unilaterale costitutivo in data 22/01/2008, al fine della gestione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica e non, quali i servizi di gestione, manutenzione (ad esclusione degli impianti di cui al D.M. n. 38/2008) e controllo degli edifici e delle strutture dell'amministrazione provinciale e i servizi relativi ad attività tecniche, manutentive, ambientali e turistiche.

Con riferimento allo Statuto, adottato con deliberazione C.P. n. 81 del 06/12/2007, così come modificato e integrato con deliberazione A.S. n. 31 del 27/03/2017, la Società ha per oggetto sociale la produzione di servizi di interesse generale nell'ambito del livello di competenza provinciale, nonché l'attività di produzione di beni e servizi strettamente necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali della Provincia, così come previste dal D.Lgs. n. 267/2000, Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali e dalla Legge Regionale n. 9/2016, concernente il conferimento di funzioni e compiti agli Enti Locali, nonché le ulteriori attribuzioni previste per legge.

In particolare, la Società svolge, nel proprio ambito di competenza territoriale:

1. la manutenzione degli edifici pubblici di proprietà, in uso e/o nella disponibilità della Provincia, di natura edile, idrosanitaria, elettrica, ivi compresa la verifica e manutenzione delle aree esterne agli edifici e delle aree verdi;
2. la manutenzione sia ordinaria che straordinaria delle strade e della segnaletica stradale, sia orizzontale che verticale, ivi compresa la pulizia delle strade, delle cunette e dei canali di scolo;
3. la manutenzione ordinaria e straordinaria del restante patrimonio di proprietà, in uso e/o nella disponibilità della Provincia;
4. le attività inerenti l'ambiente e nello specifico il monitoraggio e la realizzazione dei tabellamenti delle zone di ripopolamento e cattura e delle oasi di protezione faunistica;
5. altri servizi e attività affini, sussidiarie, connesse, complementari e/o strumentali alle precedenti.

Il personale della SPO Srl è attualmente è composto da n.30 unità suddiviso tra varie professionalità come da seguente prospetto :

PERSONALE DIPENDENTE SPO SRL	
ANNO 2021	N° Addetti
Elettricisti	2
Idraulici	2
Verde/pulizia/Traslochi/altro	16
Falegnami	2
Edilizia	4
Fabbro	1

Geometri (coordinamento)	3
	30

In data 22/06/2018 l'ANAC ha disposto l'iscrizione della Società nell'elenco delle società in house ai sensi dell'art. 192, c. 1, del D. Lgs. n. 50/2016.

LE CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

La Provincia, in attuazione alle disposizioni contenute nell'art. 39 della L. R. 28/04/1978, predispone la delimitazione degli istituti venatori di gestione Provinciale quali "Oasi permanenti di protezione faunistica" e "Zone di ripopolamento e di cattura" interdette dall'esercizio della caccia, tramite l'apposizione di tabelle con la dicitura "DIVIETO DI CACCIA" lungo il perimetro delle aree individuate nel territorio e di gestione provinciale oltre che le strade interne a detti istituti venatori.

Allo scopo di uniformare e semplificare quanto più possibile i criteri per la realizzazione della segnaletica, l'ufficio a seguito di numerosi sopralluoghi, ha disegnato su Sistema Informativo territoriale (GIS) sia le Oasi Permanenti già istituite che i perimetri delle Zone di Ripopolamento e Cattura di nuova costituzione, in modo che siano coincidenti, laddove possibile, con strade e confini reali, parte raggiungibili con automezzo e parte percorribili a piedi.

Per l'esecuzione materiale di tali delimitazioni sul territorio, è quindi necessario organizzare un servizio composto da squadre di operatori opportunamente istruiti, equipaggiati con idonea strumentazione, che provvedono ad eseguire, secondo un calendario prestabilito, al posizionamento delle tabelle alla loro corretta manutenzione periodica oltre la loro sostituzione se necessario..

Le operazioni di tabellamento previste per le differenti situazioni che si possono verificare oltre al monitoraggio complessivo della tabellazione esistente ad inizio Stagione venatoria e monitoraggio periodico durante l'anno sono :

- verifica del grado di efficienza dei tabellamenti esistenti;
- verifica del posizionamento corretto nel rispetto dei confini;
- eventuali ripristini e/o sostituzioni integrali o parziali di pali o tabelle ammalorate;
- redazione della scheda di monitoraggio settimanale;
- preparazione del Report mensile con dati di verifica, contenente anche le eventuali necessità o proposte migliorative per l'anno di gestione successivo.

Dettaglio delle lavorazioni:

Ricognizione preliminare annuale di: CONTROLLO delle leggibilità, stabilità delle tabelle e degli elementi di sostegno : *prima dell'avvio della stagione venatoria, prevista dal calendario venatorio dalla terza domenica di settembre e fino al 31 gennaio di ogni anno, per la verifica ed il mantenimento della segnaletica esistente; dovrà essere eseguita con strategia preventiva, basata sul monitoraggio sistematico degli istituti faunistici (Oasi e ZRC), allo scopo di promuovere provvedimenti generali tendenti a garantire l'efficienza della tabellazione ai fabbisogni delle attività venatorie ed a ridurre la probabilità degli inconvenienti.*

Manutenzione ordinaria e straordinaria e interventi a richiesta: *non programmabile e di emergenza, necessaria per consentire la continuità di svolgimento dei servizi; comprende il ripristino delle anomalie e la conservazione delle condizioni di normale funzionalità. Costituisce l'attività prevalente, giornaliera per tutto l'arco del periodo di affidamento, comunque necessaria per far*

fronte alle esigenze che saranno manifestate dalle varie segnalazioni da parte del CFVA deputato alla vigilanza o di qualsiasi altro portatore di interesse, da attuarsi entro il termine che sarà indicato dal Servizio Gestione Faunistica, interventi sui sostegni verticali, e /o sulle tabelle loro eventuale sostituzione;

Fornitura e posa in opera di tabelle in lamiera zincata : *dello spessore non inferiore a 4/10 di mm, aventi dimensioni di cm 25x33, , protette con idoneo anticorrosivo resistente agli agenti atmosferici, complete di idonei fori ovvero altro idoneo sistema di fissaggio, con stampa su una faccia della dicitura prevista per ciascuna zona, apposte, ad un'altezza di almeno metri 3 da terra, tramite viti o chiodi inossidabili, di diametro e lunghezza adeguati, ovvero altro sistema idoneo a consentirne l'apposizione stabile e duratura, su palo in legno di castagno avente diametro di almeno cm 6-7. in testa e altezza di m 3,50, scortecciato, con una estremità resa appuntita.*

Fornitura e posa in opera di palo in castagno : *in maniera perfettamente verticale, previo scavo a sezione obbligata, nonché ricoperto con pietrame del posto in modo da risultare completamente stabile.*

Specifiche delle lavorazioni : *Le tabelle saranno collocate ad una distanza di circa 100 metri una dall'altra e comunque in modo che da ogni tabella siano visibili le due contigue. Ove possibile l'apposizione delle tabelle potrà avvenire su alberi idonei a tale scopo presenti lungo le linee di confine e/o lungo i bordi delle strade interessate. A tal fine si intendono idonei gli alberi con altezza minima del tronco di metri 3, libero per tale altezza di fronde e rami che ostacolino la visione della tabella.*

Nelle strade interne alle Oasi l'apposizione delle tabelle lungo i bordi dovrà avvenire sempre ogni 100 metri circa, ma in maniera alternata, a destra e a sinistra, ferma restando la necessità che da ogni tabella siano visibili le due contigue, seppure posizionate sul lato opposto della strada; le tabelle, inoltre, dovranno essere apposte, ben visibili, agli ingressi delle altre strade interne alle predette oasi. Sono a carico dell'impresa i materiali di consumo, il trasporto, il raggiungimento del sito, lo scavo e quant'altro necessario a rendere l'opera finita a perfetta regola d'arte, compresa la rimozione, il trasporto e smaltimento a rifiuto, ai sensi di legge, di eventuali tabelle già esistenti lungo i tracciati da tabellare.

Potranno laddove non è possibile diversamente, essere legati , ad un picchetto di ferro avente un' altezza di circa cm. 100 con filo di ferro che verrà interrato per almeno 20 cm.; In particolari zone, dove non è possibile attuare alcuna di queste operazioni ci si appoggerà a diverso sostegno esistente sul posto e ritenuto idoneo dal Servizio Provinciale.

ANALISI GENERALI SULLA CONGRUITÀ DELL'AFFIDAMENTO

L'Amministrazione ha scelto di affidare il servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria della tabellazione, obbligatoria ai sensi della citata normativa, mediante affidamento alla propria società in house SPO "Servizi Provincia Oristano s.r.l.". in quanto la Provincia non dispone nel proprio organico del personale necessario allo svolgimento di tali compiti.

Considerato che:

- la finalità del servizio è quella di garantire l'informazione corretta sull' utilizzo del territorio

destinato alle attività venatorie, segnalando materialmente sul territorio provinciale, l'indicazione puntuale di istituti venatori di protezione della fauna selvatica, e quindi interdetti alla caccia.

- la società "Servizi Provincia Oristano s.r.l." presenta caratteristiche tali da poterla qualificare come una "derivazione", o una longa manus, dell'ente stesso.

- l'affidamento in house alla Spo offre garanzia di serietà e permette all'Ente di esercitare il potere di indirizzo e controllo sulla Società, che ricomprende anche la definizione di una politica gestionale volta a migliorare lo standard qualitativo e di fruibilità e di tutela degli istituti faunistici, oltre a impedire eventi che possano compromettere la sicurezza pubblica (occultamento di segnaletica, instabilità tabellamenti, ecc.);

- l'affidamento del servizio a "Servizi Provincia Oristano s.r.l." permette inoltre all'Ente di sgravarsi dall'espletamento di periodiche procedure di affidamento, con conseguente razionalizzazione delle proprie risorse e di limitare i costi di gestione del servizio nella globalità (fasi amministrative, gestionali, tecniche e contabili) determinando un rafforzamento delle disponibilità di tempo interne;

- la presenza capillare di "Servizi Provincia Oristano s.r.l." nel territorio garantisce un attento monitoraggio delle specifiche esigenze dei cittadini al fine di massimizzare la bontà dei servizi offerti in linea con le aspettative dell'utente;

I criteri di analisi si riassumono nei seguenti punti:

1. Analisi piano di ricognizione aree oggetto del servizio di monitoraggio e manutenzione anno 2022.

(Dato rilevato dal Sistema Informativo territoriale -Gis)

N.	ISTITUTI FAUNISTICI	SUPERFICIE	PERIMETRO
18	OASI DI PROTEZIONE FAUNISTICA	93.667.162,88	225.688,49
23	ZONA RIPOPOLAMENTO E CATTURA	168.248.733,06	325.127,07
		261.915.895,94	550.815,56

MOTIVAZIONE DELLA SCELTA

Il ricorso all'affidamento alla società in house, scaturisce dalla particolarità degli interventi e delle prestazioni richieste dal servizio, ossia dalla caratteristica di unicità del servizio che, in base alle indagini di mercato, esclude la presenza di altri operatori in grado di fornire medesime prestazioni e quindi difficilmente paragonabile.

In generale, nell'affidamento proposto, si rileva:

- la possibilità di gestire gli interventi con continuità e sinergia in caso di necessità non procrastinabile;
- una maggior tempestività nella risoluzione delle mutate esigenze rilevate;
- un miglioramento di immagine, efficacia ed efficienza nelle attività manutentive che, di fatto, hanno un impatto positivo sui portatori di interesse nelle attività venatorie;
- una maggiore sicurezza nei territori oggetto di attività venatoria;
- un puntuale adempimento dei compiti assegnati alla Amministrazione Provinciale dalla normativa Regionale sgravando la Provincia da molte attività (tecniche, amministrative e contabili).

- il miglioramento delle attività di monitoraggio, e dei dati e di informazione non gestibili oggi dagli uffici provinciali ;

Tutto quanto sopra risulta idoneo ad assicurare al territorio l'efficienza e l'economicità dei servizi affidati senza soluzione di continuità.

Mentre dal punto di vista economico l'affidamento a "Servizi Provincia Oristano s.r.l." produrrà per la Provincia un costo inferiore a quello rinvenibile sul mercato in regime di concorrenza.

Da un punto di vista squisitamente economico si rileva che la congruità e maggiore convenienza economica dell'affidamento alla partecipata con modalità di house providing, sia oltremodo evidente laddove si consideri che i corrispettivi del servizio tengono quasi esclusivamente conto del costo reale del personale impiegato.

Occorre precisare che il servizio di Ricognizione Completa degli Istituti Faunistici presenta un costo della manodopera superiore al 50 per cento dell'importo totale e pertanto è definito ad alta intensità di manodopera.

MOTIVAZIONE ECONOMICO - SOCIALE DELLA SCELTA

La scelta di perseguire le finalità sopra indicata mediante affidamento diretto alla società in house Servizi Provincia Oristano – SPO srl è motivata da diverse ragioni:

- l'assenza di operatori all'interno della struttura provinciale in grado di garantire con continuità e tempestività tutti gli interventi richiesti
- caratteristiche dell'affidamento e della natura del servizio da erogare;
- pervasività del rapporto tra affidante e affidatario;
- grado di incertezza e variabilità del contesto economico e ambientale;
- disponibilità immediata e scambio di informazioni;
- possibilità di monitoraggio e controllo;
- inclusione sociale di lavoratori socialmente utili;

L'insieme di tali fattori definisce la dimensione dei costi di transazione da porre a confronto con l'efficienza del servizio nelle diverse opzioni di affidamento. La scelta dell'affidamento in house persegue gli obiettivi di universalità e socialità, efficienza, economicità e qualità del servizio.

1. Prezzo unitario utilizzato per la stima del costo : Come già evidenziato, a seguito di indagini sul mepa e su sardegnacat e sul web non sono stati individuati precedenti lavorazioni corrispondenti a quelle previste dal presente affidamento e per tale ragione la relazione di congruità si basa su prezzi unitari inquadabili e per la loro natura riconducibili a quelli di riferimento indicati nel Tariffario Regionale per le OO.PP. Edizione 2019.

2. Si rappresenta che affidando alla società "Servizi Provincia Oristano s.r.l." tali interventi si applicherebbe una riduzione del 27% pari allo sconto applicato in fase di acquisizione della proposta contrattuale condivisa con numero nota 10707/2022 del 23/06/2022 e successiva prot 11157 del 30/06/2022 riportate di seguito in dettaglio :

Riepilogo costi prezzi opere stimati - tab. 1 (Proposta 10707/2022)

Descrizione intervento/lavorazione	Costo totale stimato
------------------------------------	----------------------

Ricognizione Completa della tabellazione degli Istituti Faunistici consistente nella verifica visiva del corretto posizionamento delle tabelle e del loro stato di efficienza, l'eventuale sostituzione integrale o parziale dei sostegni o delle tabelle Il tutto da eseguirsi con l'utilizzo di autocarro o similare e squadra composta da almeno un operaio comune ed uno qualificato etc..... (come da capitolato e computo allegato)	€ 42.1386,85
UTILI D'IMPRESA	€ 53.619,36
IVA	11.796.26
Importo complessivo stimato	€ 65.415,62

Riepilogo offerta dalla società "Servizi Provincia Oristano s.r.l."- tab. 2 (Proposta 11157/2022)

Descrizione intervento/lavorazione	Costo offerto
Ricognizione Completa della tabellazione degli Istituti Faunistici consistente nella verifica visiva del corretto posizionamento delle tabelle e del loro stato di efficienza, l'eventuale sostituzione integrale o parziale dei sostegni o delle tabelle Il tutto da eseguirsi con l'utilizzo di autocarro o similare e squadra composta da almeno un operaio comune ed uno qualificato etc..... (come da capitolato e computo allegato)	
Utili d'Impresa, iva ed ogni altro onere compreso	
Importo complessivo offerto	€ 48.000,00

Considerato che nell' offerta della "Servizi Provincia Oristano s.r.l.", si tiene conto degli aumenti dei prezzi delle materie prime e dei prodotti energetici, e garantiscono le spese relative a :

1. Acquisto di tabelle perimetrali ZRC e Oasi per un importo di circa euro 1.460,00 + IVA;
2. Acquisto di paletti in castagno per sostegno tabelle perimetrali per un importo di circa euro 1.000,00 + IVA;
3. Acquisti di materiali (DPI, filo di ferro, paletti in acciaio, attrezzi vari) per un importo di circa euro 800,00 + IVA;
4. Acquisto carburante per un importo di circa euro 2.000,00 + IVA.

e che comunque sulla scorta delle annualità precedenti l'offerta quantificata in € 48.000,00, IVA ed ogni altro onere incluso, comprende circa 1300 ore di prestazione d'opera e che pertanto soddisferebbe le previsioni del Piano operativo previsto.

Il costo totale del servizio in oggetto è stato quantificato in un importo pari ad € 48.000,00 semestrali, comprensivo di Iva, spese generali e utili d'impresa. Il personale occorrente per l'espletamento del servizio si compone di 1 impiegato tecnico e 6 operai.

Per la determinazione dei parametri di costo (non avendo rilevato sul mercato servizi prestati da altri operatori per analoghe attività si è fatto riferimento al costo del personale dipendente della SPO srl ed è stato adottato come unità di misura il costo orario unitario. Al fine di verificare la convenienza economica si è proceduto ad una comparazione del prezzo unitario su base oraria del personale dipendente della SPO srl rispetto al prezzo unitario su base oraria indicato nel prezzario

regionale della Regione Sardegna relativamente alle sole attività comparabili con quelle svolte dalla Società, specificamente in riferimento al tipo di attività prevista.

Tale comparazione riporta il prezzo unitario orario effettivamente sostenuto per il personale dipendente della SPO srl raffrontato con il valore medio del prezzo unitario orario (compreso l'utile d'impresa) presente nel prezzario regionale per le rispettive categorie professionali (Op. qualificato e comune) ed evidenzia un risparmio orario rispetto al prezzario regionale pari ad € **16,54** corrispondente ad un risparmio per le mansioni di operaio e un risparmio orario rispetto al prezzario regionale (ultimo annualità 2019) pari ad € **13,12** corrispondente ad un risparmio medio sul prezzo di mercato per le mansioni di geometra, come si evince dal dettaglio seguente e dalla tabella sotto riportata:

- mansioni di operaio

Prezzo medio orario mansioni di operaio SPO per tale attività : valore medio € 20,25

Prezzo medio orario mansioni di operaio prezzario regionale : valore medio € 36,79

Risparmio medio su base oraria € 20,25 - € 36,79 = € 16,54

- mansioni di geometra

Prezzo medio orario mansioni di geometra SPO per tale attività: valore medio € 26,78

Prezzo medio orario mansioni di geometra prezzario regionale: valore medio € 31,54

Risparmio medio su base oraria € 26,78 - € 39,90 = € 13,12

Inoltre, con la costituzione della Società interamente partecipata, la Provincia ha avuto la possibilità di procedere alla stabilizzazione dei lavoratori socialmente utili beneficiando delle incentivazioni regionali destinate allo scopo, con copertura del 100% della spesa per il primo triennio, a decrescere al 75% per il successivo biennio, come disposta con deliberazione di Giunta Regionale n. 33/13 del 25/07/2006, con cui è stato incrementato il regime di sostegno finanziario regionale per le assunzioni a tempo indeterminato presso soggetti pubblici ed è stata predisposta l'assegnazione di risorse economiche per il sostegno delle sopra richiamate stabilizzazioni occupazionali dei lavoratori.

Tale configurazione evidenzia inoltre una forte connotazione di inclusione sociale in quanto i dipendenti della SPO Srl sono lavoratori percettori di sostegno al reddito, che si trovano in stato di svantaggio nel mercato del lavoro e che, in questo modo, sono impegnati a beneficio di tutta la collettività.

Le ulteriori ragioni che hanno portato alla scelta dell'affidamento in house sono da rinvenirsi nel particolare legame di funzionalità tra partecipata e ente partecipante nel perseguimento delle finalità istituzionali nel contesto di attuale incertezza dovuta al quadro normativo in evoluzione per quanto riguarda l'assetto generale degli Enti locali, il futuro delle Province e le risorse che verranno rese disponibili per la gestione dell'Ente.

Data la natura dei servizi oggetto dell'affidamento, inoltre, ai fini della valutazione è necessario considerare gli ulteriori vantaggi dell'in house providing, ovvero vantaggi di tipo organizzativo, procedurale, di governance, nonché i vantaggi di tipo sociale in materia di uguaglianza e inclusione correlati all'utilizzo di lavoratori socialmente utili.

Per quanto riguarda i vantaggi di tipo organizzativo, l'in house si configura come rapporto interorganico, subordinato alla programmazione e pianificazione provinciale e favorisce un più agevole e costante confronto operativo per concordare soluzioni equilibrate e flessibili rispetto alle esigenze dell'Ente e dell'utenza, nonché per lo svolgimento di compiti di immediata e pronta utilità e per la risoluzione di problematiche urgenti.

La governance di una Società a totale partecipazione pubblica è inoltre caratterizzata dalla possibilità di addivenire in modo più semplice e immediato alla definizione di regole decisionali e procedurali, a fronte del più complesso equilibrio che si deve realizzare nell'ambito di un rapporto con un terzo privato individuato con gara, da parte del soggetto pubblico rispetto ad attività totalmente esternalizzate, nell'ambito di processi di programmazione e controllo di grande complessità.

CONCLUSIONI

Quanto sopra riportato all'esito dell'istruttoria evidenzia pertanto la congruità economica dell'offerta, il rispetto dei principi generali di buon andamento, imparzialità, economicità, efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa dell'ente supportata da una valutazione positiva per l'affidamento del servizio nella forma in house, sia in termini economici sia di qualità del servizio a beneficio per la collettività con un notevole impatto sull'inclusione sociale.

Il R.U.P.
Geom. Giuseppe Cherchi

Il Dirigente del Settore
Dott. Raffaele Melette