



PROVINCIA DI ORISTANO

*Settore Finanziario e Risorse Umane
Servizio Controllo di Gestione e Statistica
Via Enrico Carboni – 09170 Oristano*

Premessa

RELAZIONE ACQUISTI DI BENI E SERVIZI CONSIP/MePA/SardegnaCAT

La presente Relazione è elaborata in ottemperanza alla normativa vigente (art. 26, c. 4 L. 488/1999 e ss.mm.ii.) dal Settore Programmazione Finanziaria e Risorse Umane – Servizio Controllo di Gestione e Statistica, viene trasmessa al Ministero dell'Economia e delle Finanze ai sensi del comma 12 art. 11 del Decreto Legge 6 luglio 2011 n.98 convertito con Legge 15 luglio 2011 n.111, come modificato dal Decreto Legge 95/2012 art. 1 comma 25 e resa disponibile sul sito istituzionale dell'Ente

Riferimenti normativi

L'art. 26, comma 3, della legge 488/1999, cui nel tempo ha fatto seguito una serie di ulteriori interventi normativi di maggior dettaglio, dispone che le Amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate dal Ministero Economia e Finanze con la centrale di acquisto della P.A. (CONSIP SpA) “ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi”.

L'art. 1 comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato” (finanziaria 2007) dispone che “per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207. [...]” (comma modificato dall'art. 22, comma 8, legge n. 114 del 2014, poi dall'art. 1, commi 495 e 502, legge n. 208 del 2015, poi dall'art. 1, comma 1, legge n. 10 del 2016).

L'art. 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di Bilancio 2019) ha modificato l'articolo 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 innalzando la soglia dell'obbligo di ricorrere al MEPA, da 1.000 euro a 5.000 euro. Si tratta, ovviamente, degli acquisti di beni e servizi (con esclusione, quindi, dei lavori e dei servizi tecnici per l'ingegneria e l'architettura che non sono sottoposti all'obbligo di approvvigionamento tramite Mercato Elettronico per la P.A).

Sezione Normativa Regionale

- **Delibera Giunta Regionale n. 38/12 del 30/9/2014** - “Istituzione del Mercato Elettronico della Regione Sardegna e approvazione della Direttiva generale di indirizzo concernente l'acquisizione di beni e servizi in economia di cui all'articolo 125, comma 11, del D.Lgs. n. 163/2006, la Disciplina d'utilizzo del Mercato Elettronico e la Disciplina del sistema di e-procurement”.
- **Legge regionale 7 agosto 2015 n. 22** “Variazioni urgenti al bilancio della Regione per l'anno 2015, proroga di termini e disposizioni varie”
Art. 7 “Proroga del termine dell'entrata in vigore della centrale di committenza” - Le disposizioni di cui all'articolo 33, comma 3-bis, del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, si applicano tenendo conto del termine di entrata in vigore previsto dall'articolo 23-ter, comma 1, primo periodo, del decreto legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114.

Modalità operativa del controllo

L'attività di controllo ha riguardato i provvedimenti di impegno di spesa relativi agli acquisti di beni e servizi effettuati dai singoli Settori dell'Ente e successivamente trasmessi al Servizio Controllo di Gestione.

La suddetta attività di controllo è stata affiancata dal controllo successivo di regolarità amministrativa degli atti dell'amministrazione provinciale, effettuato dall'Unità Operativa di Controllo preposta, nell'ambito del sistema dei controlli interni degli enti locali, ai sensi dell'art. 147-bis del D.lgs. 267/2000 “Controllo di regolarità amministrativa e contabile”.

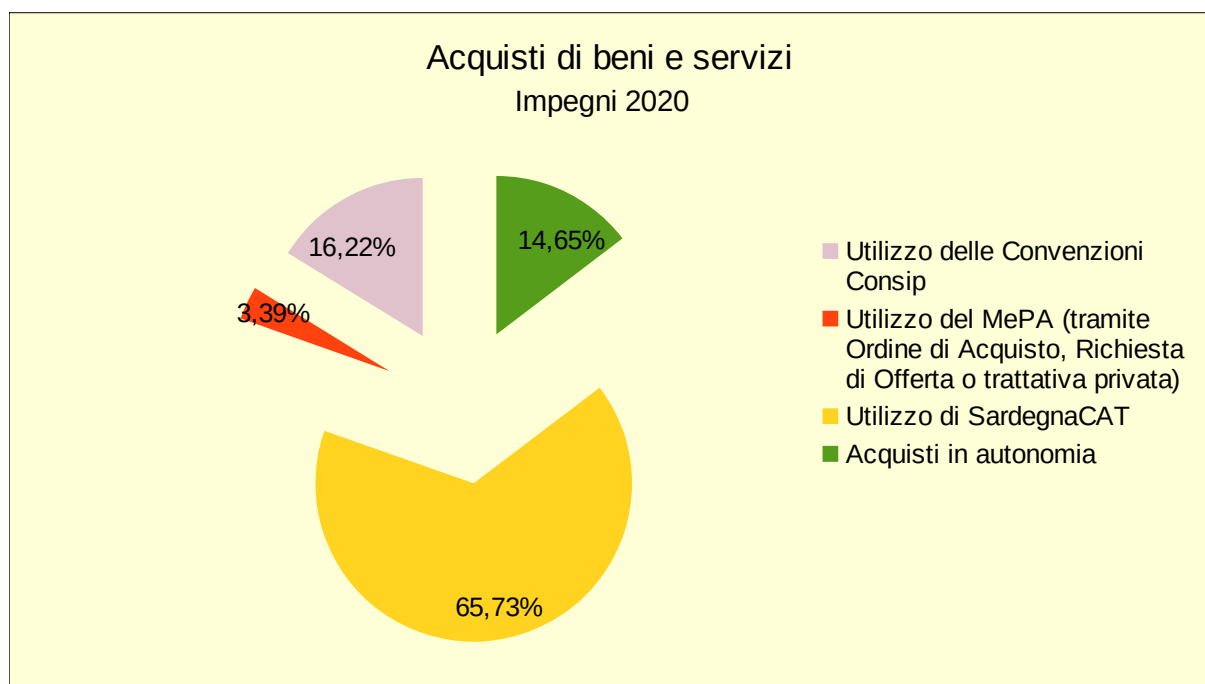
L'attività di controllo successivo di regolarità amministrativa è stata avviata secondo tecniche casuali di campionamento con l'estrazione del 5% degli atti per aree di rischio ai sensi dell'art. 1, comma 16, della L.190/2012, tra cui figurano gli acquisti, gli affidamenti e gli appalti, dei cui risultati è data contezza in appositi verbali e relazione finale.

I dati della Provincia di Oristano

La tabelle e i grafici che seguono, mostrano la ripartizione degli acquisiti relativi all'anno 2020 effettuati tramite le piattaforme CONSIP, MePA, SardegnaCAT e gli acquisti effettuati con procedura autonoma e sotto soglia, distinti tra i Settori dell'Ente, e rappresentano la macrosituazione relativa alla materia degli affidamenti.

Acquisti di beni e servizi		
DESCRIZIONE	IMPEGNI 2020	%
Utilizzo delle Convenzioni Consip	€ 431.483,42	16,22%
Utilizzo del MePA (tramite Ordine di Acquisto, Richiesta di Offerta o trattativa privata)	€ 90.307,46	3,39%
Utilizzo di SardegnaCAT	€ 1.748.742,75	65,73%
Acquisti in autonomia	€ 389.832,20	14,65%
TOTALE	€ 2.660.365,83	100,00%

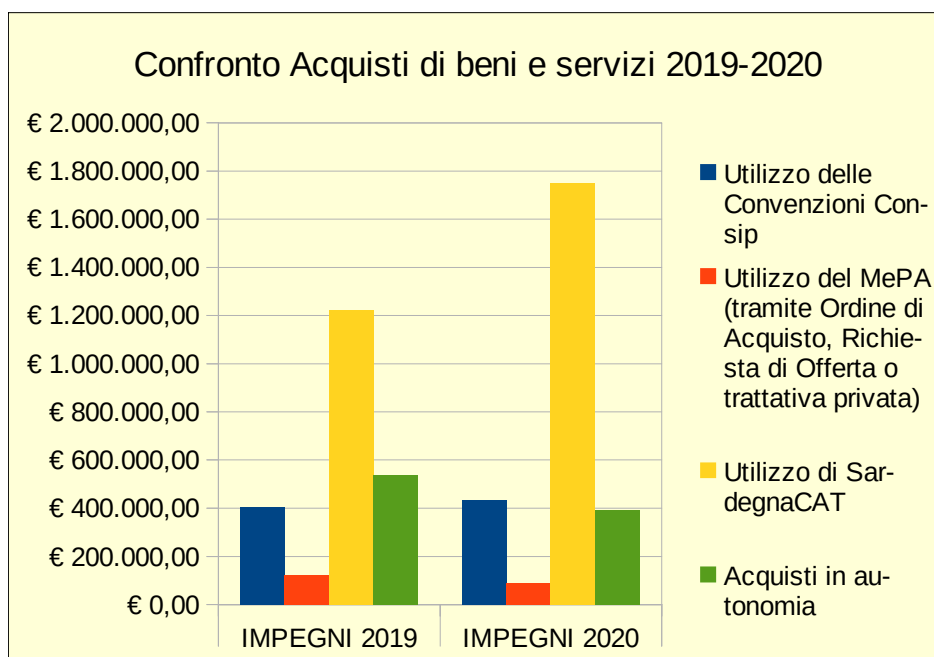
La tabella evidenzia che oltre la metà degli acquisti dell'Ente sia avvenuto con utilizzo del mercato elettronico della Sardegna, cui seguono quelli con utilizzo delle convenzioni Consip e in misura minore gli altri due sistemi.



Confronto Acquisti di beni e servizi 2019-2020

DESCRIZIONE	IMPEGNI 2019 ¹	IMPEGNI 2020	%
Utilizzo delle Convenzioni Consip	€ 406.308,82	€ 431.483,42	6,20%
Utilizzo del MePA (tramite Ordine di Acquisto, Richiesta di Offerta o trattativa privata)	€ 122.800,45	€ 90.307,46	-26,46%
Utilizzo di SardegnaCAT	€ 1.223.109,34	€ 1.748.742,75	42,98%
Acquisti in autonomia (sotto soglia ecc)	€ 537.259,34	€ 389.832,20	-27,44%
TOTALE	€ 2.289.477,95	€ 2.660.365,83	16,20%

Rispetto all'esercizio precedente, si rileva un notevole incremento dell'utilizzo di SardegnaCAT e una diminuzione degli acquisti con utilizzo del MePA e di quelli autonomi.

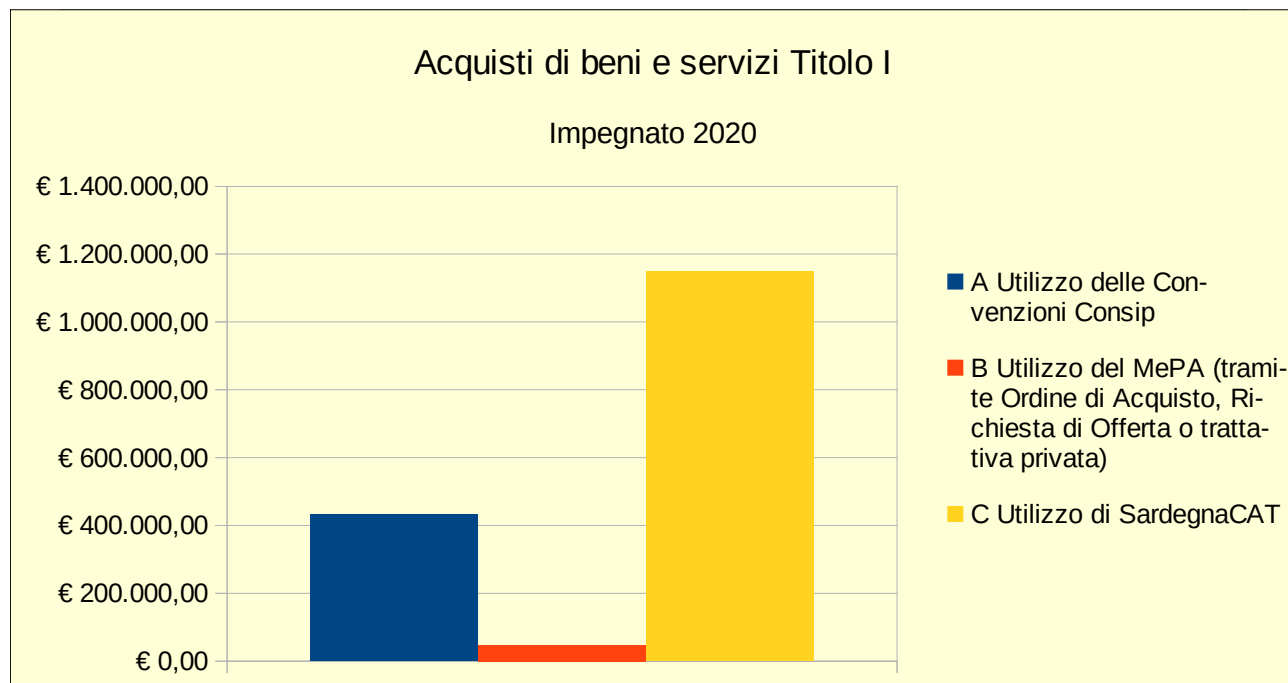


¹Gli importi relativi agli impegni 2019 sono stati rettificati e corretti per errori nei dati trasmessi al Servizio CdG

Acquisti di beni e servizi effettuati Titolo I

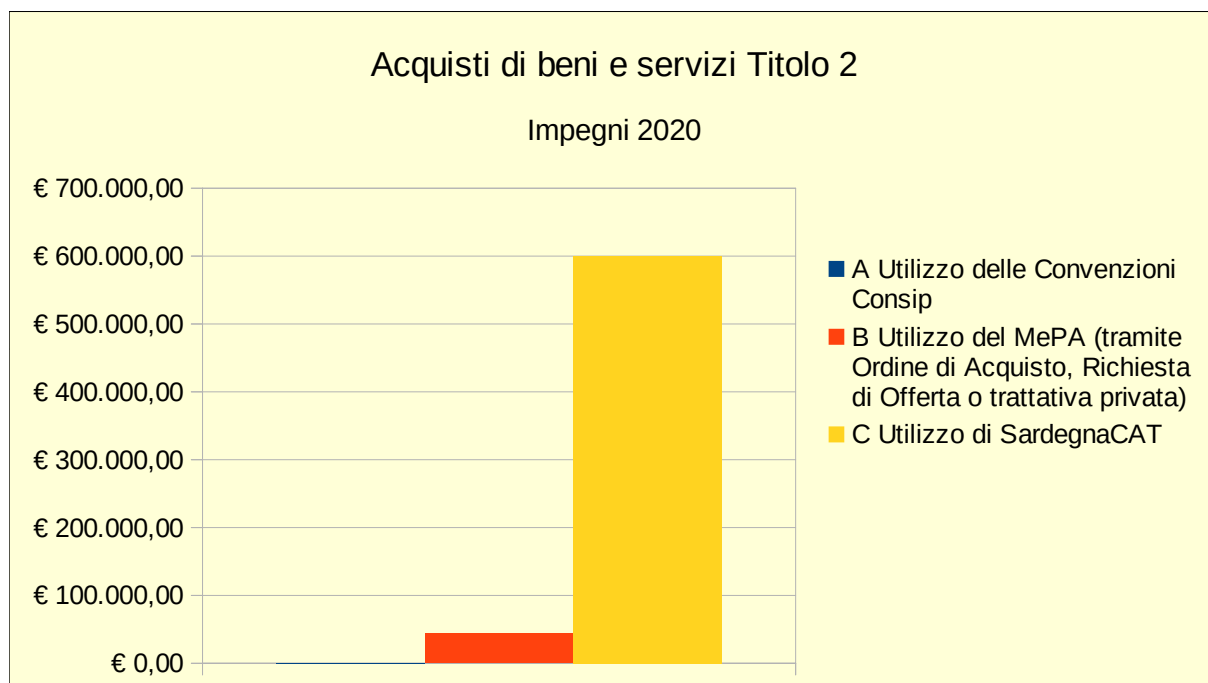
	DESCRIZIONE	IMPEGNI 2020	%
A	Utilizzo delle Convenzioni Consip	€ 431.483,42	26,53%
B	Utilizzo del MePA (tramite Ordine di Acquisto, Richiesta di Offerta o trattativa privata)	€ 46.379,57	2,85%
C	Utilizzo di SardegnaCAT	€ 1.148.637,77	70,62%
TOTALE		€ 1.626.500,76	100,00%

La maggior parte degli acquisti al Titolo I sono relativi all'utilizzo di SardegnaCAT e in misura minore a Consip e MePA.



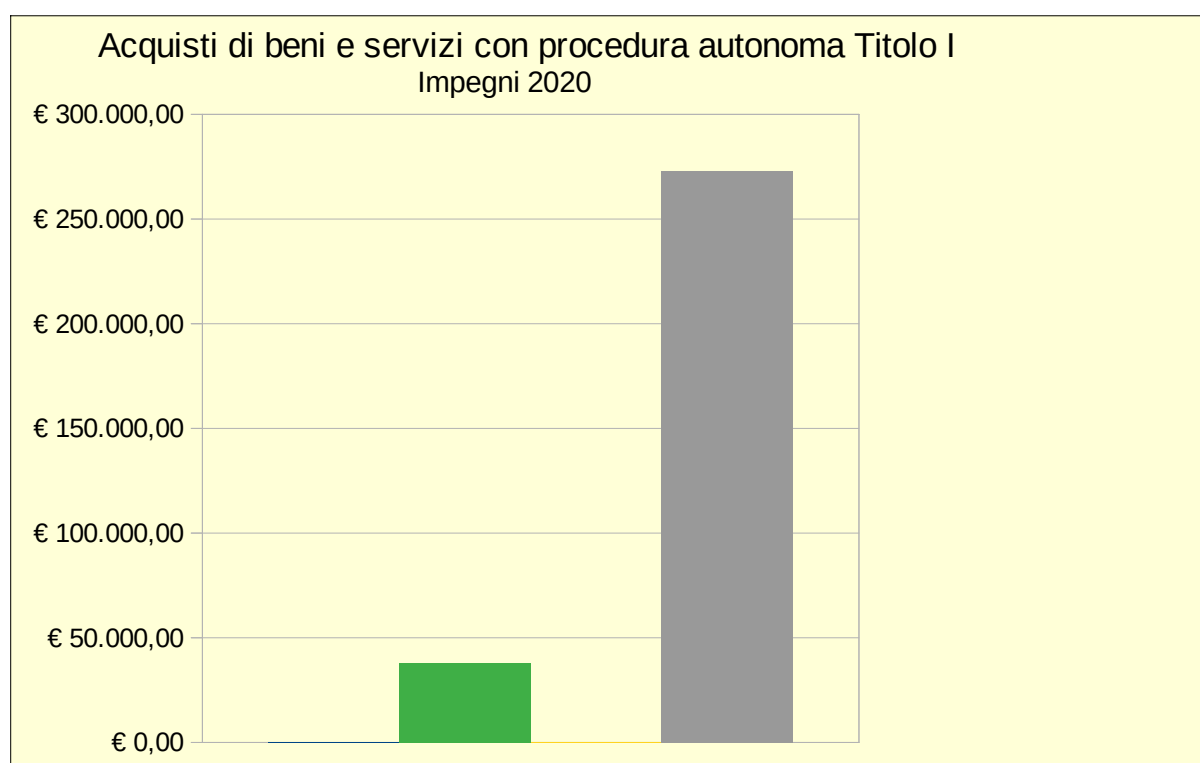
Acquisti di beni e servizi effettuati Titolo 2			
	DESCRIZIONE	IMPEGNI 2020	%
A	Utilizzo delle Convenzioni Consip	€ 0,00	
B	Utilizzo del MePA (tramite Ordine di Acquisto, Richiesta di Offerta o trattativa privata)	€ 43.927,89	6,82%
C	Utilizzo di SardegnaCAT	€ 600.104,98	93,18%
TOTALE		€ 644.032,87	100,00%

Nella tabella la lettera **C** evidenzia che la maggior parte degli impegni assunti al titolo 2, sono relativi ad acquisti con utilizzo del mercato elettronico della Sardegna.



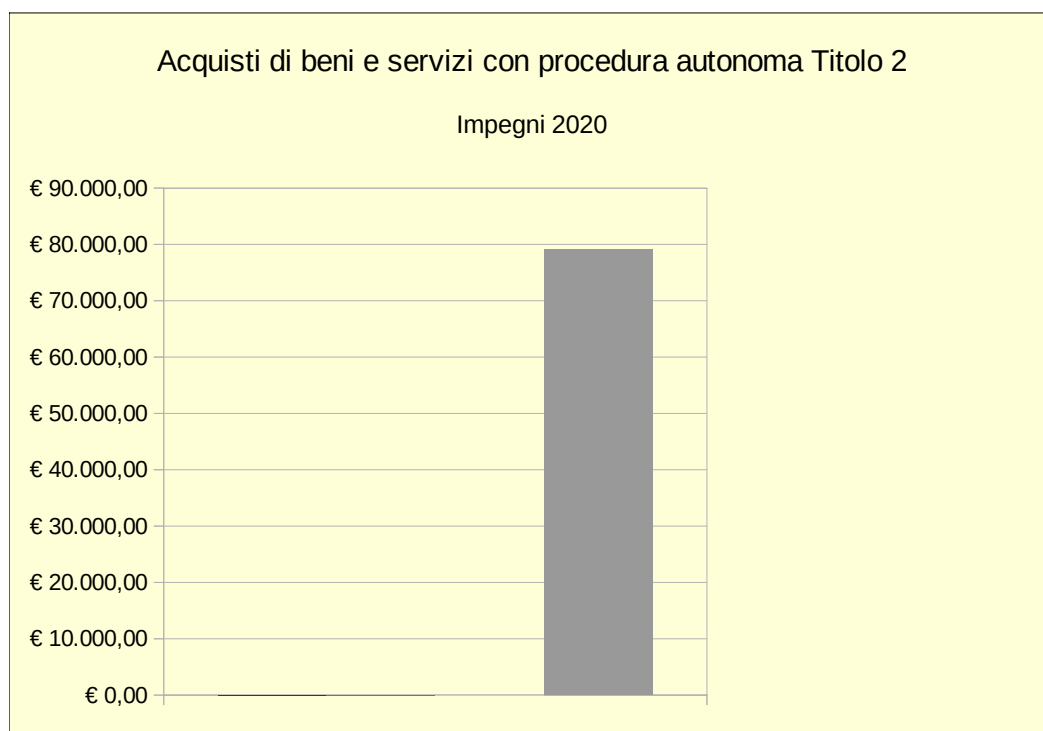
ACQUISTI DI BENI E SERVIZI CON PROCEDURA AUTONOMA TITOLO I			
TIPOLOGIA	DESCRIZIONE	IMPEGNI 2020	%
D	Procedure autonome in quanto la prestazione/categoria merceologica non era presente in Consip/MePA	€ 0,00	
E	Procedure autonome in quanto la prestazione/categoria merceologica era presente in Consip/MePA ma non idonea alle necessità dell'Ente, per mancanza di "qualità essenziali"	€ 38.013,61	12,23%
F	Procedure autonome in quanto la prestazione/categoria merceologica era presente in Consip/MePA ma non idonea alle necessità dell'Ente, in quanto prevede lotti minimi oggettivamente incompatibili con le necessità dell'Ente	€ 0,00	
G	Acquisti mkt libero: altro (sotto soglia minima, per somma urgenza ecc)	€ 272.724,07	87,77%
TOTALE		€ 310.737,68	100,00%

Come si evince dalla tabella lettera **G**, l'87,77% degli impegni sono relativi ad acquisti sotto soglia comunitaria e ad interventi di somma urgenza ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs 50/2016 (determinazioni n. 1518/2020 e n. 1708/2020), mentre il 12,23% lettera **E** sono relativi al servizio per l'aggiornamento, l'assistenza e la manutenzione evolutiva dei software gestionali dell'Ente.



ACQUISTI DI BENI E SERVIZI CON PROCEDURA AUTONOMA TITOLO 2			
TIPOLOGIA	DESCRIZIONE	IMPEGNI 2020	%
D	Procedure autonome in quanto la prestazione/categoria merceologica non era presente in Consip/MePA	€ 0,00	
E	Procedure autonome in quanto la prestazione/categoria merceologica era presente in Consip/MePA ma non idonea alle necessità dell'Ente, per mancanza di "qualità essenziali"	€ 0,00	
F	Procedure autonome in quanto la prestazione/categoria merceologica era presente in Consip/MePA ma non idonea alle necessità dell'Ente, in quanto prevede lotti minimi oggettivamente incompatibili con le necessità dell'Ente	€ 0,00	
G	Acquisti mkt libero: altro (sotto soglia minima, per somma urgenza ecc)	€ 79.094,52	100,00%
TOTALE		€ 79.094,52	100,00%

Il totale degli impegni al Titolo 2 sono relativi ad acquisti sotto soglia, lett. **G**.



CONFRONTO PER SETTORE ACQUISTI CONSIP ANNI 2019-2020			
SETTORE	IMPEGNATO 2019	IMPEGNATO 2020	SCOSTAMENTO %
AFFARI GENERALI	€ 130.500,00	€ 228.352,34	74,98%
AMBIENTE E ATTIVITA' PRODUTTIVE	€ 67.583,72	€ 20.131,08	-70,21%
EDILIZIA	€ 208.225,10 ²	€ 183.000,00	-12,11%
VIABILITA'	€ 4.901,23	€ 0,00	-100,00%
FINANZE E GRU	€ 0,00	€ 0,00	
TOTALE	€ 411.210,05	€ 431.483,42	4,93%

Nella tabella vengono confrontati i dati relativi ad acquisti Consip effettuati dai vari settori dell'Ente nel 2020 con quelli dell'anno precedente, da cui si rileva un aumento complessivo del 4,93% rispetto al 2019.

²I dati dei Settori Edilizia e Viabilità accorpati nella relazione 2019, sono stati corretti e riattribuiti separatamente.

CONFRONTO PER SETTORE ACQUISTI MePA ANNI 2019-2020

SETTORE	IMPEGNATO 2019	IMPEGNATO 2020	SCOSTAMENTO %
AFFARI GENERALI	€ 0,00	€ 43.958,39	
AMBIENTE ATTIVITA' PRODUTTIVE	€ 79.388,02	€ 0,00	-100,00%
EDILIZIA	€ 0,00	€ 0,00	
VIABILITA'	€ 31.334,43	€ 28.815,07	-8,04%
FINANZE E GRU	€ 12.078,00	€ 17.534,00	45,17%
TOTALE	€ 122.800,45	€ 90.307,46	-26,46%

Gli acquisti MePA hanno subito una diminuzione rispetto all'anno precedente, mentre quelli effettuati con la Centrale di committenza SardegnaCAT sono notevolmente aumentati, come si evince nella tabella sotto.

CONFRONTO PER SETTORE ACQUISTI SardegnaCAT ANNI 2019-2020

SETTORE	IMPEGNATO 2019	IMPEGNATO 2020	SCOSTAMENTO %
AFFARI GENERALI	€ 218.703,96	€ 358.171,22	63,77%
AMBIENTE ATTIVITA' PRODUTTIVE	€ 36.678,80	€ 64.610,16	76,15%
EDILIZIA	€ 385.050,31	€ 709.368,96	84,23%
VIABILITA'	€ 582.676,27	€ 616.592,41	5,82%
FINANZE E GRU	€ 0,00	€ 0,00	
TOTALE	€ 1.223.109,34	€ 1.748.742,75	42,98%

L'attività di rilevazione svolta ha evidenziato che nel 2020 la spesa annua complessiva per le forniture effettuate attraverso il sistema delle convenzioni Consip, SardegnaCAT e mercati elettronici è stata pari a € 2.270.533,63 corrispondente all'85,34 % della spesa totale, si osserva pertanto un aumento progressivo lungo un percorso di continuo miglioramento.

L'adesione alle Convenzioni-quadro è stata, pertanto, privilegiata dai Settori della Provincia di Oristano, nonostante la normativa vigente, al comma 3 del succitato art. 26, permetta, in alternativa, la stipulazione di contratti utilizzando i parametri di prezzo-qualità delle stesse Convenzioni, come limiti massimi per l'acquisto di beni e servizi comparabili.

Si evidenzia tuttavia, come per gli anni precedenti, ancora difficoltà nel quantificare il risparmio ottenuto, considerato che nelle determinazioni dirigenziali non viene indicato il confronto tra i prezzi applicati nelle convenzioni e i prezzi praticati dagli altri fornitori.

Si precisa inoltre che nessun Settore ha trasmesso al Servizio Controllo di Gestione, in ottemperanza all'art. 26, commi 3-bis e 4, della Legge 488/1999, eventuali provvedimenti relativi ad acquisizioni di beni e servizi di valore pari o superiore alla soglia di rilevanza comunitaria, effettuate al di fuori di idonee convenzioni-quadro messe a disposizione da CONSIP S.P.A. o dalla Centrale Regionale di committenza SardegnaCAT.

Concludendo, l'utilizzo delle piattaforme elettroniche messe a disposizione da CONSIP S.P.A. e dalla Centrale Regionale di Committenza (Sardegna CAT) ha consentito la realizzazione di alcuni importanti benefici di natura economica, organizzativa e procedurale, rappresentati nello specifico:

- risparmi di tempo sul processo di acquisizione di beni e servizi sotto soglia;
- trasparenza e tracciabilità dell'intero processo d'acquisto;
- semplificazione delle attività preliminari all'acquisto e delle procedure di approvvigionamento, in quanto l'ente non procede a proprie gare di appalto ma usufruisce di quelle già esperite;
- eliminazione di alcuni rischi di contenzioso.

La Dirigente del Settore Finanziario e R.U.

Dott.ssa Sandra Pili

La Responsabile del Servizio
Controllo di Gestione e Statistica
Dott.ssa Cristina Albano