



Provincia di
ORISTANO
Provintzia de Aristanis

Settore Finanziario e R.U.

Servizio Controllo di gestione e statistica

Relazione acquisti 2022

Relazione ai sensi dell'art. 26, comma 4, L.n. 488/1999 – legge Finanziaria 2000 – successive modificazioni e integrazioni

La presente Relazione è elaborata in ottemperanza alla normativa vigente (art. 26, c. 4 L. 488/1999 e ss.mm.ii.) dal Settore Finanziario e Risorse Umane – Servizio Controllo di Gestione e Statistica, viene trasmessa al Ministero dell'Economia e delle Finanze ai sensi del comma 12 art. 11 del Decreto-legge 6 luglio 2011 n.98 convertito con Legge 15 luglio 2011 n.111, come modificato dal Decreto-legge 95/2012 art. 1 comma 25 e resa disponibile sul sito istituzionale dell'Ente.

Riferimenti normativi

L'art. 26, comma 3, della legge 488/1999, cui nel tempo ha fatto seguito una serie di ulteriori interventi normativi di maggior dettaglio, dispone che le Amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate dal Ministero Economia e Finanze con la centrale di acquisto della P.A. (CONSIP SpA) “ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi”.

Con D.M. 24 febbraio 2000 il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha affidato alla Concessionaria Servizi Informatici Pubblici – Consip SpA – lo sviluppo e la gestione operativa del programma di razionalizzazione della spesa per beni e servizi della P.A. I processi di acquisizione avvengono con convenzioni, ovvero contratti quadro che il Ministero dell'Economia, attraverso Consip, stipula con l'aggiudicatario di una gara esperita in modalità tradizionale e si impegna ad accettare ordinativi di fornitura emessi dalle singole amministrazioni che hanno effettuato l'abilitazione al sistema Acquisti in Rete. Accanto al sistema delle convenzioni, il DPR 4 aprile 2002, n.101 ha introdotto la disciplina per lo svolgimento delle procedure telematiche di acquisto. I due modelli previsti sono il mercato elettronico della P.A. (MePa) e le gare telematiche. Nella legge 27 dicembre 2006, n. 296, commi 449 e 450, viene sancito l'obbligo delle Pubbliche Amministrazioni di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro e di utilizzare il mercato elettronico per gli acquisti entro una certa soglia.

Il contesto normativo vigente nel 2011, come definito dal Decreto-legge 12 luglio 2004, n.168 convertito nella Legge 30 luglio 2004, n. 191, rimanda all'art. 26 della già citata Legge n. 488/1999; specificatamente:

- al comma 3 - “Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1 (medesimo art.26), ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo qualità, come limiti massimi, per l’acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l’acquisizione di beni e servizi ai sensi del D.P.R. n.101/2002. La stipulazione di un contratto in violazione del presente comma è causa di responsabilità amministrativa; ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo previsto nelle convenzioni e quello indicato nel contratto. Le disposizioni di cui al presente comma non si applicano ai comuni con popolazione fino a 1.000 abitanti e ai comuni montani con popolazione fino a 5.000 abitanti”.
- al comma 3-bis – “I provvedimenti con cui le amministrazioni pubbliche deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi sono trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione, per l’esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo, anche ai sensi del comma 4. Il dipendente che ha sottoscritto il contratto allega allo stesso una apposita dichiarazione con la quale attesta, ai sensi e per gli effetti degli articoli 47 e seguenti del D.P.R. 28 dicembre 2000, n.445 e successive modifiche, il rispetto delle disposizioni contenute nel comma 3.
- al comma 4 – “Nell’ambito di ciascuna pubblica amministrazione gli uffici preposti al controllo di gestione ai sensi dell’art.4 del D. Lgs. n.286/1999 verificano l’osservanza dei parametri di cui al comma 3, richiedendo eventualmente al Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica il parere tecnico circa le caratteristiche tecnico-funzionali e l’economicità dei prodotti acquisiti. Annualmente i responsabili dei predetti uffici sottopongono all’organo di direzione politica una relazione riguardante i risultati, in termini di riduzione di spesa, conseguiti attraverso l’attuazione di quanto previsto dal presente articolo. Tali relazioni sono rese disponibili sui siti Internet di ciascuna amministrazione”.

L’art. 11 del D.L. 6 luglio 2011, n. 98, convertito in legge con modificazioni dalla Legge 15 luglio 2011, n. 111, denominato: “Interventi per la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione” ha ulteriormente ribadito la necessità di incrementare i processi di centralizzazione degli acquisti operati dalla Pubblica Amministrazione, riguardanti beni e servizi; tutto lo sviluppo del citato articolo 11 è volto ad individuare misure idonee a favorire ed incentivare presso le varie amministrazioni pubbliche, la centralizzazione degli acquisti di beni e servizi, scoraggiando e al contempo penalizzando, i comportamenti che non tengono conto dei

dettati normativi nell'ambito di cui trattasi. Il comma 12 del medesimo articolo 11, così come modificato dall'art.1 comma 25 della Legge n. 135 del 07/08/2012, in riferimento alla relazione di cui all'art.26, comma 4, della Legge n.488/1999, introduce un ulteriore adempimento, ossia l'indicazione dei risultati in termini di riduzione della spesa conseguiti attraverso l'attuazione di quanto previsto per ciascuna categoria merceologica.

Nel corso dell'anno 2012 due ulteriori decreti sono intervenuti nella materia degli approvvigionamenti di beni e forniture di servizi alla Pubblica Amministrazione. Si tratta dei cosiddetti "Decreti sulla spending review" ossia il D.L. 52 del 07/05/2012 convertito nella L. 94 del 06/07/2012 ed il D. L. 95 del 06/07/2012 convertito nella L. 135 del 07/08/2012. L'articolo 7, comma 2, del DL 52/2012 prevede che le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2011, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328. L'articolo 1, comma 1, del DL 95/2012 stabilisce ulteriormente che "i contratti stipulati in violazione dell'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999 n. 488 e i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip Spa sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa"

L'art. 1 comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (finanziaria 2007) dispone che "per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207. [...]" (comma modificato dall'art. 22, comma 8, legge n. 114 del 2014, poi dall'art. 1, commi 495 e 502, legge n. 208 del 2015, poi dall'art. 1, comma 1, legge n. 10 del 2016).

Il 19 aprile 2016 è entrato in vigore il nuovo Codice degli appalti con il D.lgs. n. 50/2016.

L'art. 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di Bilancio 2019) ha modificato l'articolo 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 innalzando la soglia dell'obbligo di ricorrere al MEPA, da 1.000 euro a 5.000 euro. Si tratta, ovviamente, degli acquisti di beni e servizi (con esclusione, quindi, dei lavori e dei servizi tecnici per l'ingegneria e l'architettura che non sono sottoposti all'obbligo di approvvigionamento tramite Mercato Elettronico per la P.A).

Negli anni 2020 e 2021, in ragione della pandemia da Covid-19 sono state apportate alcune deroghe al D.lgs. n. 50/2016, si tratta degli artt. 1 e 2 del DL 76/2020, convertito nella L. n.120/2020, come modificati dal successivo dl 77/2021, convertito nella L. n.108/2021.

Il 31 marzo 2023 è stato pubblicato in Gazzetta ufficiale, Il nuovo codice degli appalti (dlgs 36/2023), entrato in vigore dal 1° aprile 2023, ma le cui disposizioni - art. 229 – acquistano efficacia dal 1° luglio 2023.

Modalità operativa del controllo

L'attività di controllo ha riguardato i provvedimenti di impegno di spesa relativi agli acquisti di beni e servizi effettuati dai singoli Settori dell'Ente e successivamente trasmessi al Servizio Controllo di Gestione.

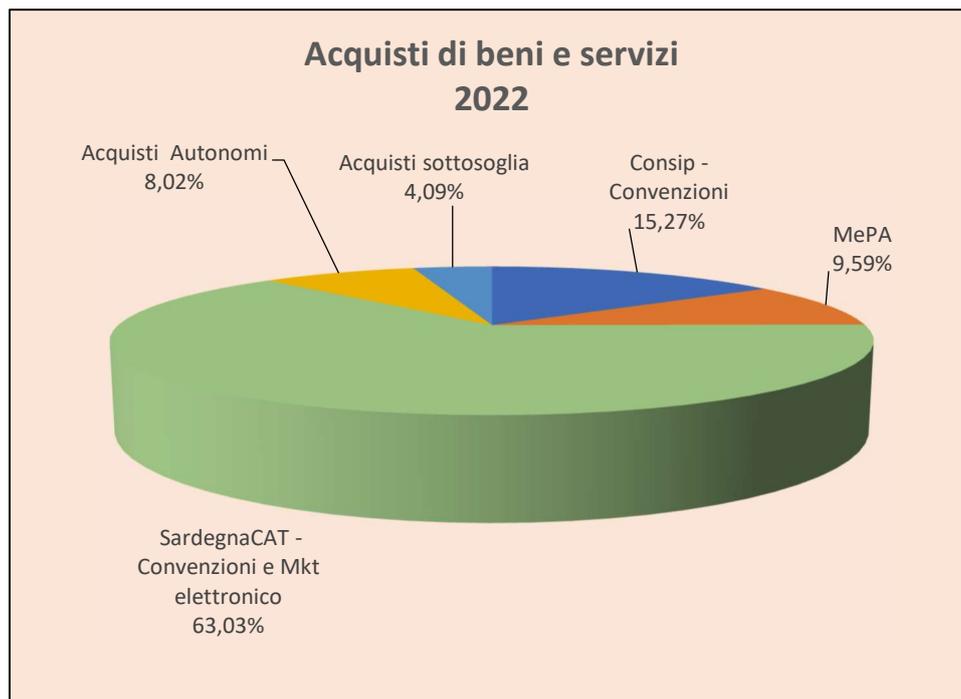
La suddetta attività di controllo è stata affiancata dal controllo successivo di regolarità amministrativa degli atti dell'amministrazione provinciale, effettuato dall'Unità Operativa di Controllo preposta, nell'ambito del sistema dei controlli interni degli enti locali, ai sensi dell'art. 147-bis del D.lgs. 267/2000 "Controllo di regolarità amministrativa e contabile".

I dati della Provincia di Oristano

Le tabelle e i grafici che seguono mostrano la ripartizione degli acquisti relativi all'anno 2022 effettuati tramite le piattaforme CONSIP, MePA, SardegnaCAT e gli acquisti effettuati con procedura autonoma e sottosoglia, nonché il loro confronto con l'esercizio precedente, distinti tra i Settori dell'Ente, e rappresentano la macro-situazione relativa alla materia degli affidamenti.

Acquisti di beni e servizi 2022		
TIPOLOGIA	IMPEGNI 2022	INCIDENZA %
Consip - Convenzioni	639.783,50 €	15,27%
MePA	401.813,90 €	9,59%
SardegnaCAT -Convenzioni e Mkt elettronico	2.640.565,79 €	63,03%
Acquisti Autonomi	335.828,39 €	8,02%
Acquisti sottosoglia	171.354,15 €	4,09%
TOTALE	4.189.345,73 €	100,00%

La tabella evidenzia che il 63,03% degli acquisti dell'Ente è avvenuto su SardegnaCat, seguono quelli con utilizzo delle convenzioni Consip, gli acquisti autonomi e sottosoglia e il ricorso al MePA.

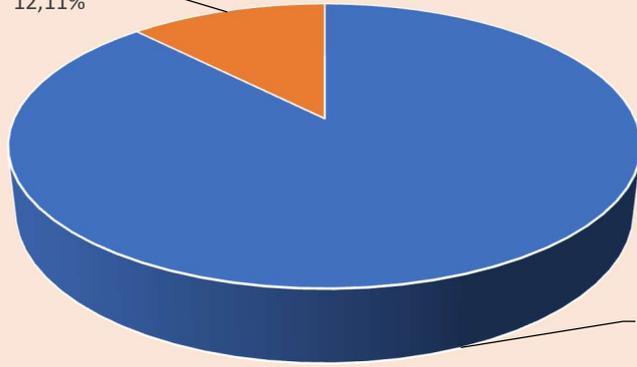


Acquisti di beni e servizi 2022		
TIPOLOGIA	IMPEGNI 2022	INCIDENZA %
Consip - Convenzioni/MePA / SardegnacAT - Convenzioni e Mkt elettronico	3.682.163,19 €	87,89%
Acquisti con procedura autonoma e sottosoglia	507.182,54 €	12,11%
TOTALE	4.189.345,73 €	100,00%

Il ricorso alle convenzioni Consip e al mercato elettronico MePA e SardegnacAT per le forniture di beni e servizi è stato pari all'87,89% della spesa totale.

Acquisti di beni e servizi 2022

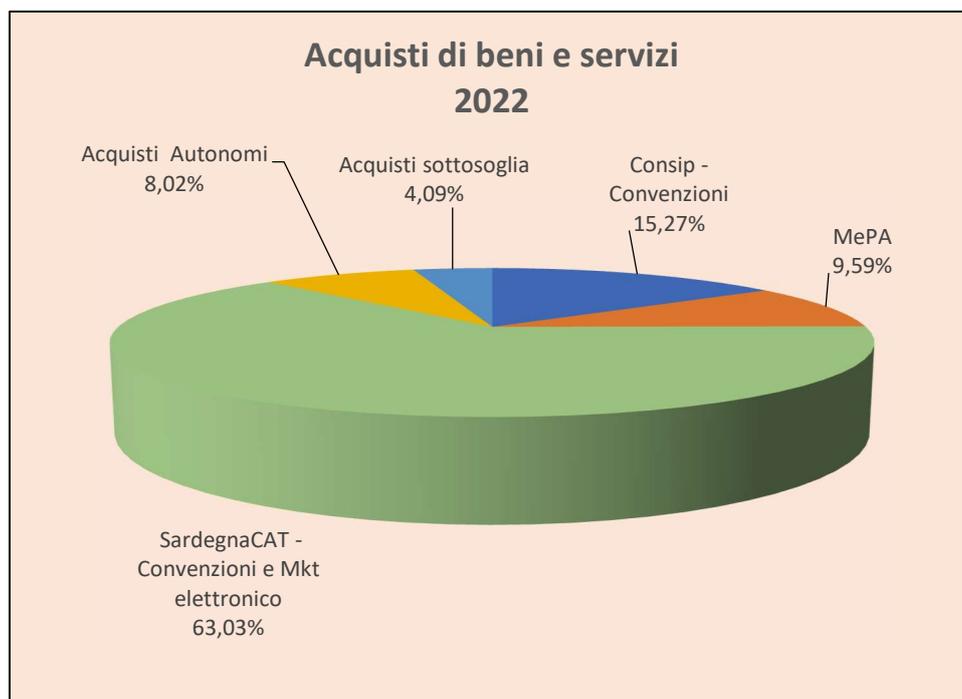
Acquisti con
procedura
autonoma e
sottosoglia
12,11%



Consip -
Convenzioni/MePA
/ SardegnaCAT -
Convenzioni e Mkt
elettronico
87,89%

Acquisti di beni e servizi 2022

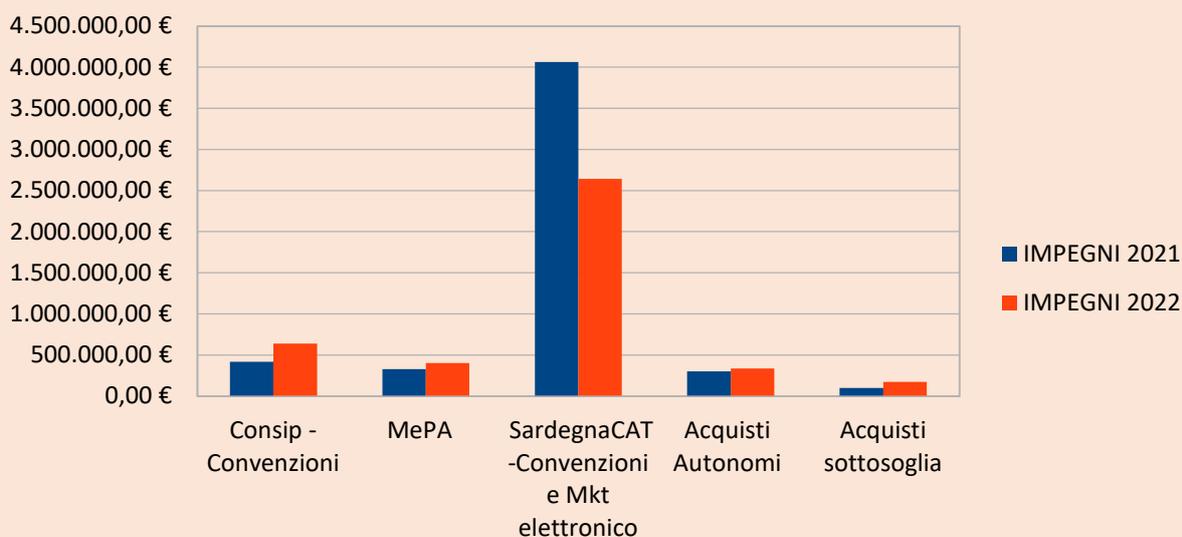
TIPOLOGIA	IMPEGNI 2022	INCIDENZA %
Consip - Convenzioni	639.783,50 €	15,27%
MePA	401.813,90 €	9,59%
SardegnaCAT -Convenzioni e Mkt elettronico	2.640.565,79 €	63,03%
Acquisti Autonomi	335.828,39 €	8,02%
Acquisti sottosoglia	171.354,15 €	4,09%
TOTALE	4.189.345,73 €	100,00%



Confronto acquisti di beni e servizi 2022-2021

TIPOLOGIA	IMPEGNI 2021	IMPEGNI 2022	DIFFERENZA %
Consip - Convenzioni	418.778,84 €	639.783,50 €	34,54%
MePA	326.533,91 €	401.813,90 €	18,74%
SardegnaCAT -Convenzioni e Mkt elettronico	4.062.156,88 €	2.640.565,79 €	-53,84%
Acquisti Autonomi	299.688,79 €	335.828,39 €	10,76%
Acquisti sottosoglia	98.941,79 €	171.354,15 €	42,26%
TOTALE	5.206.100,21 €	4.189.345,73 €	-24,27%

Confronto acquisti di beni e servizi 2022-2021

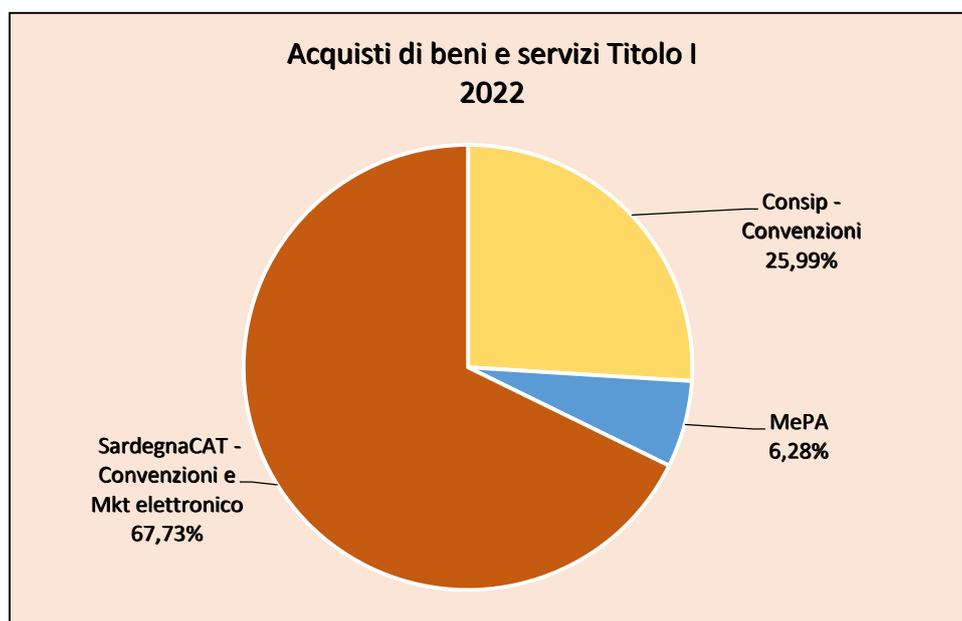


Rispetto all'esercizio precedente, si rileva un notevole incremento dell'utilizzo delle convenzioni Consip, un discreto aumento del ricorso al MePA, una significativa diminuzione di SardegnaCAT.

Gli acquisti sottosoglia raggiungono quasi il 43% del totale.

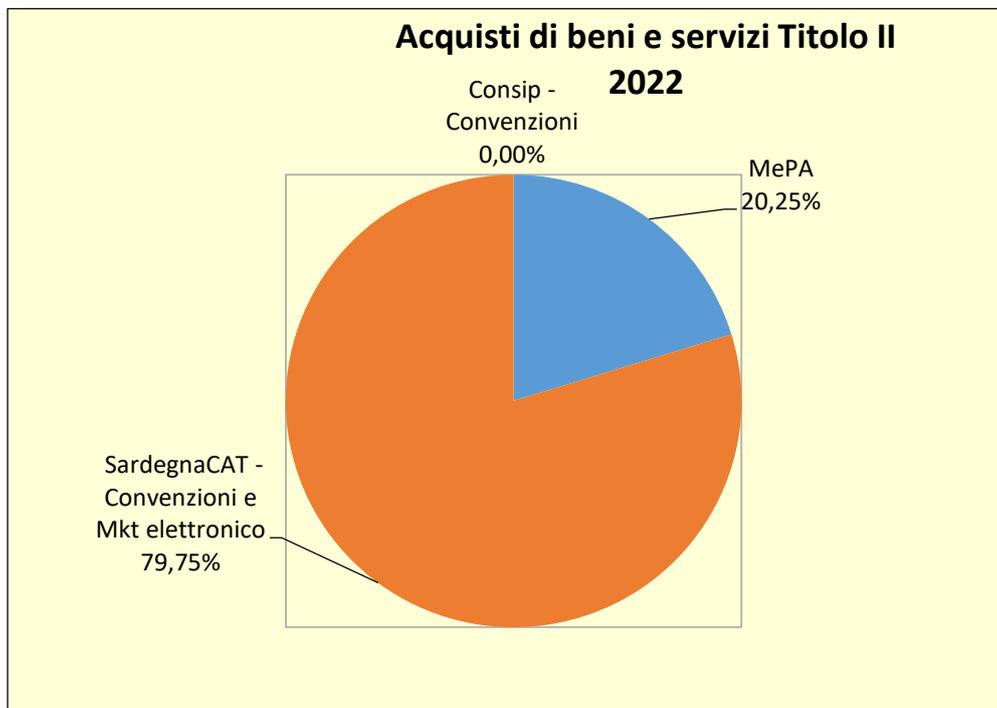
Acquisti di beni e servizi Titolo I		
TIPOLOGIA	IMPEGNI 2022	%
Consip - Convenzioni	639.783,50 €	25,99%
MePA	154.599,85 €	6,28%
SardegnaCAT -Convenzioni e Mkt elettronico	1.667.024,63 €	67,73%
TOTALE	€ 2.461.407,98	100,00%

La maggior parte degli acquisti al Titolo I sono relativi all'utilizzo di SardegnaCAT e in misura minore a Consip e MePA. Si segnala inoltre la determinazione n. 1340/2021 di adesione alla Convenzione Regione Sardegna per il servizio di tesoreria, il cui impegno, per l'esercizio 2022, è stato pari a € 30.556,12.

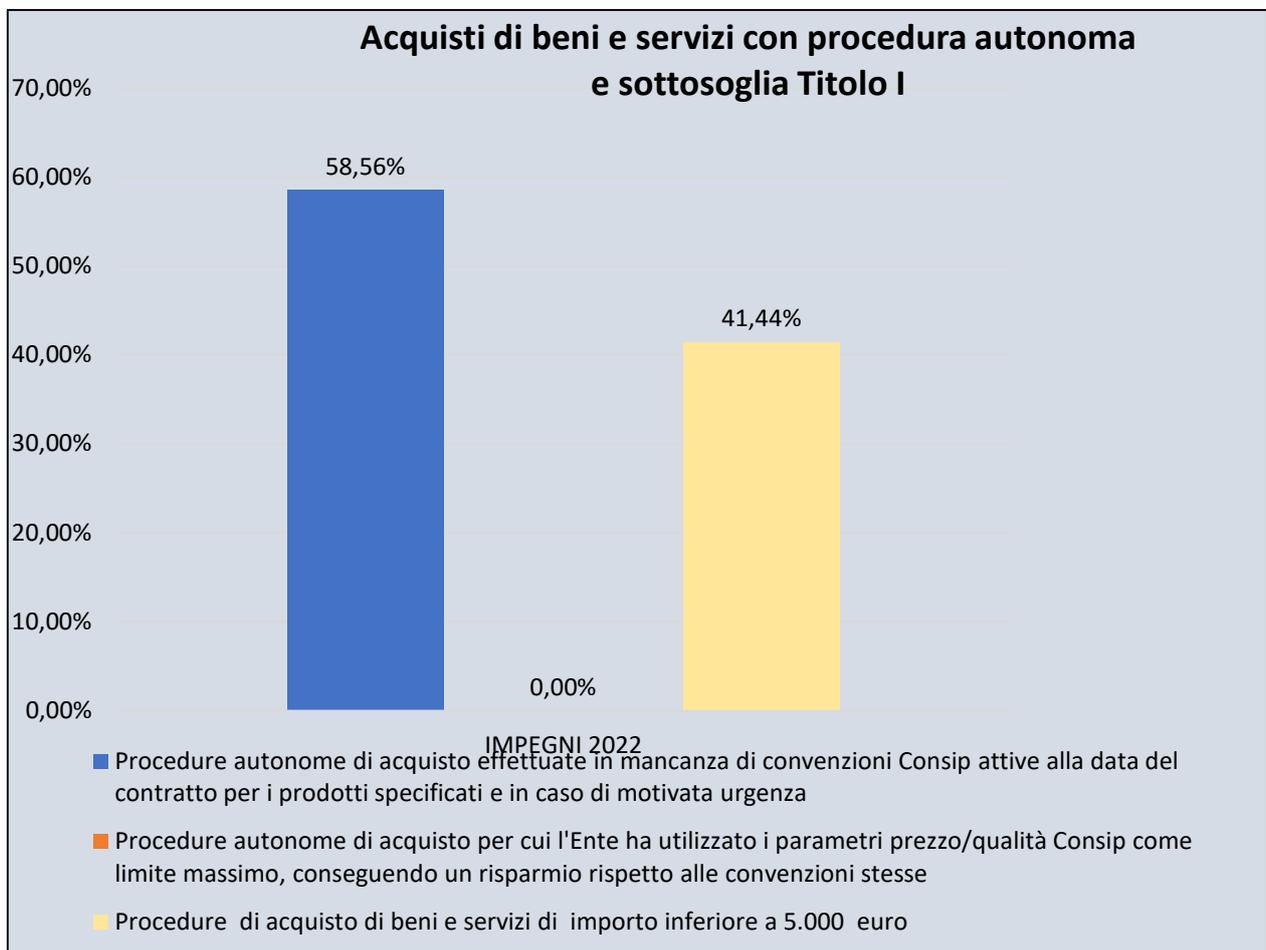


Acquisti di beni e servizi Titolo II		
TIPOLOGIA	IMPEGNI 2022	%
Consip - Convenzioni	0,00 €	0,00%
MePA	247.214,05 €	20,25%
SardegnaCAT -Convenzioni e Mkt elettronico	973.541,16 €	79,75%
TOTALE	€ 1.220.755,21	100,00%

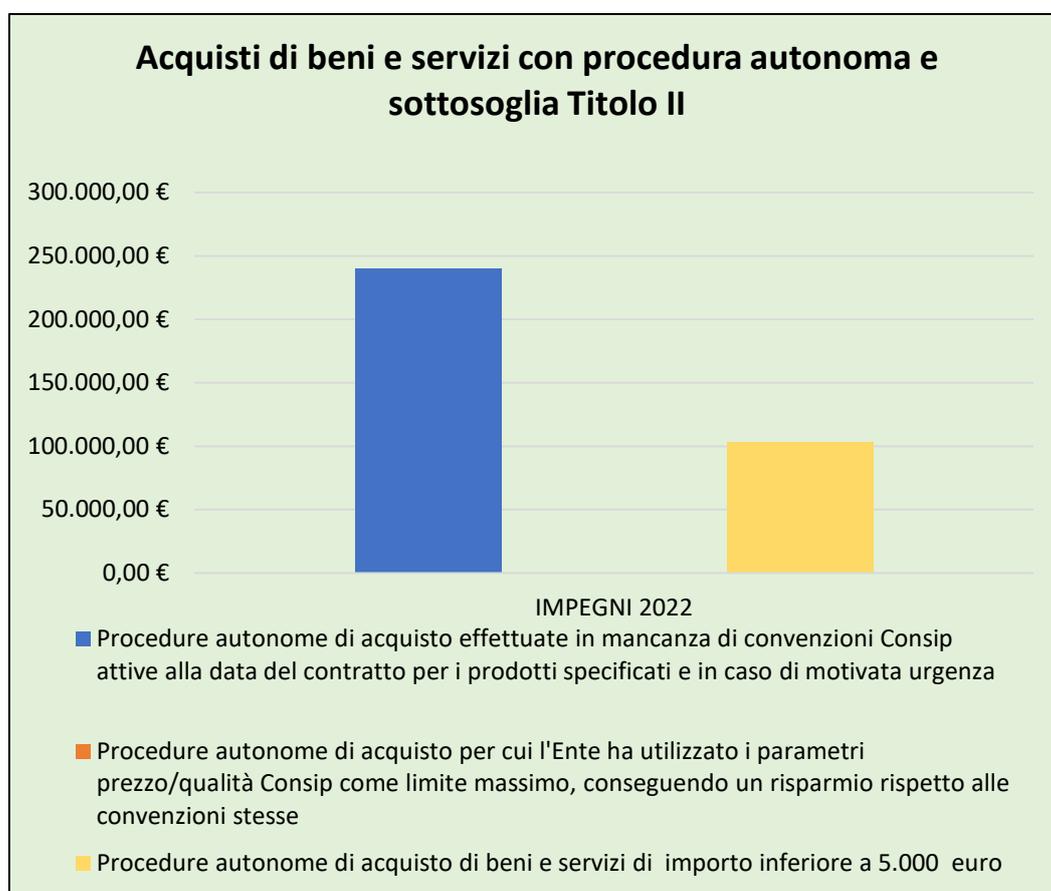
Anche gli acquisti al Titolo II confermano l'utilizzo di SardegnaCAT per quasi l'80% sul totale.



Acquisti di beni e servizi con procedura autonoma e sottosoglia Titolo I		
TIPOLOGIA	IMPEGNI 2022	INCIDENZA %
Procedure autonome di acquisto effettuate in mancanza di convenzioni Consip attive alla data del contratto per i prodotti specificati e in caso di motivata urgenza	95.657,36 €	58,56%
Procedure autonome di acquisto per cui l'Ente ha utilizzato i parametri prezzo/qualità Consip come limite massimo, conseguendo un risparmio rispetto alle convenzioni stesse	0,00 €	0,00%
Procedure di acquisto di beni e servizi di importo inferiore a 5.000 euro	67.699,07 €	41,44%
TOTALE	€ 163.356,43	100,00%



Acquisti di beni e servizi con procedura autonoma e sottosoglia Titolo II		
TIPOLOGIA	IMPEGNI 2022	INCIDENZA %
Procedure autonome di acquisto effettuate in mancanza di convenzioni Consip attive alla data del contratto per i prodotti specificati e in caso di motivata urgenza	240.171,03 €	69,85%
Procedure autonome di acquisto per cui l'Ente ha utilizzato i parametri prezzo/qualità Consip come limite massimo, conseguendo un risparmio rispetto alle convenzioni stesse	0,00 €	0,00%
Procedure autonome di acquisto di beni e servizi di importo inferiore a 5.000 euro	103.655,08 €	30,15%
TOTALE	343.826,11 €	100,00%



Procedure autonome di acquisto di beni e servizi con procedura autonoma effettuate in mancanza di convenzioni Consip attive alla data del contratto per i prodotti specificati e in caso di motivata urgenza

SETTORE	TIPOLOGIA FORNITURA/SERVIZIO	DETERMINAZIONE N. __ DEL __	IMPORTO IMPEGNATO 2022
AFFARI GENERALI	Servizio di adeguamento software di gestione sito internet dell'Ente agli standard AGI	n. 1256 del 30/12/2022	10.000,00 €
AMBIENTE E ATTIVITA' PRODUTTIVE	Servizio di tabellamento	n. 494 del 04/07/2022	48.000,00 €
EDILIZIA E ISTRUZIONE	Servizio Ingegneria supporto rup	n. 346 del 10/05/2022	47.072,48 €
EDILIZIA E ISTRUZIONE	Servizio Ingegneria, estensione contratto	n. 375 del 24/05/2022	19.032,00 €
EDILIZIA E ISTRUZIONE	Servizio Ingegneria, estensione contratto	n. 469 del 28/06/2022	21.569,60 €
EDILIZIA E ISTRUZIONE	Servizio Ingegneria, estensione contratto	n. 488 del 30/06/2022	19.032,00 €
EDILIZIA E ISTRUZIONE	Servizio Ingegneria, estensione contratto	n. 905 del 04/11/2022	10.204,91 €
EDILIZIA E ISTRUZIONE	Servizio Ingegneria	n. 1096 del 07/12/2022	103.407,20 €
VIABILITA'	Servizio di assistenza geotecnica in cantiere ed in laboratori sui materiali da costruzione riguardanti i vari lavori di manutenzione delle strade provinciali	n. 52 DEL 26/01/2022	5.978,00 €
VIABILITA'	Servizio di sostituzione delle barriere stradali danneggiate	n. 242 DEL 30/03/2022	6.100,00 €
VIABILITA'	Servizi di geologia	n. 260 DEL 05/04/2022	5.075,18 €

VIABILITA'	Servizio Ingegneria	n. 621 DEL 25/08/2022	8.799,66 €
VIABILITA'	Servizio di "spazzamento neve, fornitura e spargimento di sale sulle strade deL Circolo 4	n. 1237 DEL 29/12/2022	8.248,85 €
VIABILITA'	Servizio di "spazzamento neve, fornitura e spargimento di sale sulle strade dei Circoli 2 e 3	n. 1238 DEL 29/12/2022	23.308,51 €
		TOTALE	335.828,39 €

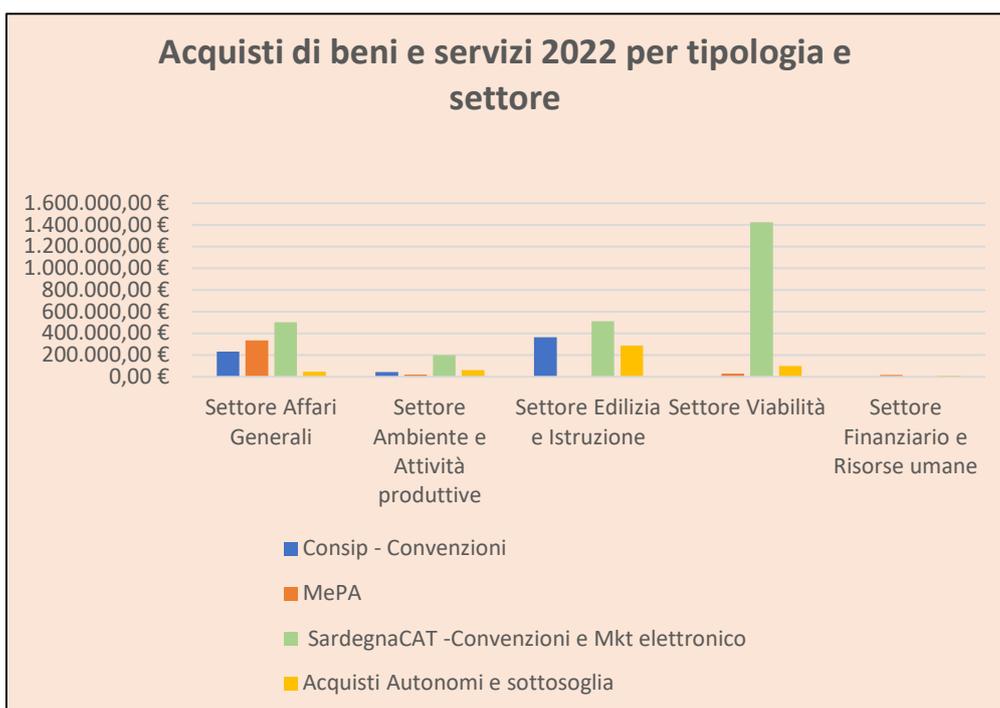
Per quanto riguarda gli acquisti effettuati in autonomia, sia al Titolo I che al Titolo II, rientrano tutti nella fattispecie "Procedure autonome effettuate in mancanza di convenzioni Consip attive alla data del contratto e in caso di motivata urgenza.

Nelle tabelle e grafici che seguono, verranno illustrati gli acquisti per tipologia e settori.

Acquisti di beni e servizi 2022 per tipologia e settore

SETTORI	Consip - Convenzioni	MePA	SardegnaCAT - Convenzioni e Mkt elettronico	Acquisti Autonomi e sottosoglia
Settore Affari Generali	230.979,80 €	334.175,57 €	502.105,44 €	46.306,90 €
Settore Ambiente e Attività produttive	44.878,18 €	20.386,33 €	201.264,43 €	61.087,57 €
Settore Edilizia e Istruzione	363.925,52 €	0,00 €	512.931,02 €	287.857,98 €
Settore Viabilità	0,00 €	29.646,00 €	1.424.264,90 €	100.935,49 €
Settore Finanziario e Risorse umane	0,00 €	17.606,00 €	0,00 €	10.994,60 €
TOTALE	639.783,50 €	401.813,90 €	2.640.565,79 €	507.182,54 €

Acquisti di beni e servizi 2022 per tipologia e settore



Confronto acquisti CONSIP 2022-2021 per Settori

SETTORE	IMPEGNI 2021	IMPEGNI 2022	DIFFERENZA %
Settore Affari Generali	267.263,16 €	230.979,80 €	-13,58%
Settore Ambiente e Attività produttive	26.515,68 €	44.878,18 €	69,25%
Settore Edilizia e Istruzione	125.000,00 €	363.925,52 €	191,14%
Settore Viabilità	0,00 €	0,00 €	0,00%
Settore Finanziario e Risorse umane	0,00 €	0,00 €	0,00%
TOTALE	418.778,84 €	639.783,50 €	52,77%

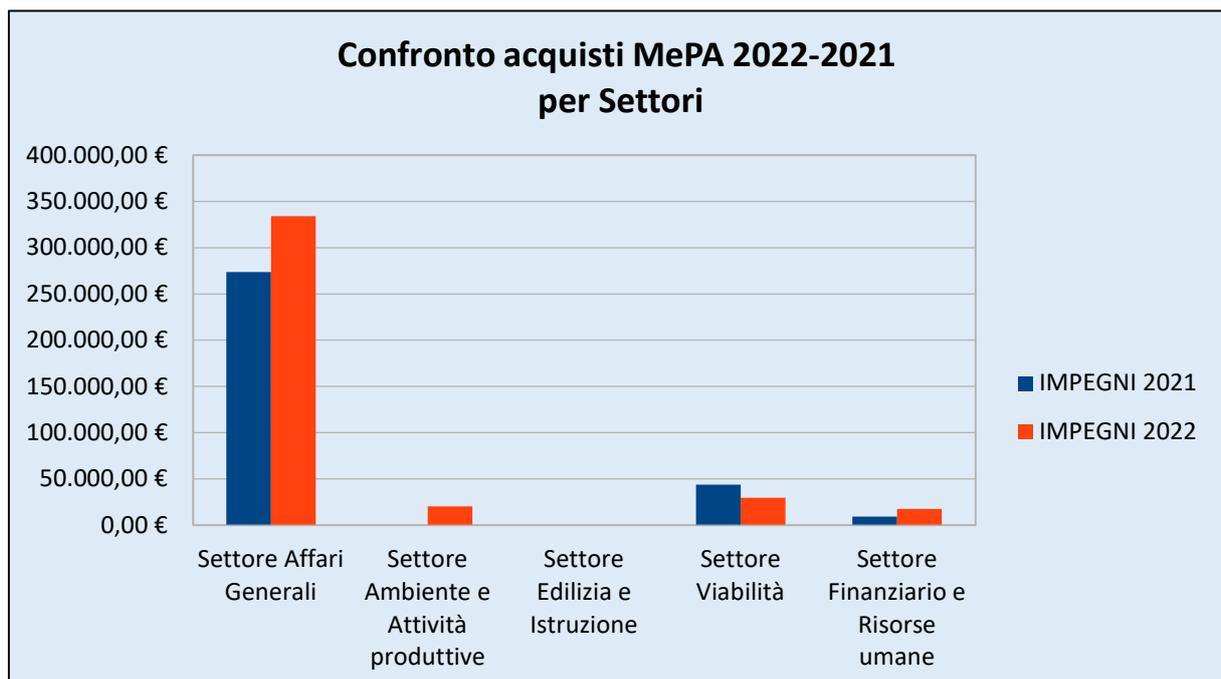
Nella tabella vengono confrontati i dati relativi ad acquisti Consip effettuati dai vari settori dell'Ente nel 2022 con quelli dell'anno precedente, da cui si rileva un aumento complessivo pari al 52,77%.



Confronto acquisti MePA 2022-2021 per Settori

SETTORE	IMPEGNI 2021	IMPEGNI 2022	DIFFERENZA %
Settore Affari Generali	273.522,78 €	334.175,57 €	22,17%
Settore Ambiente e Attività produttive	0,00 €	20.386,33 €	
Settore Edilizia e Istruzione	0,00 €	0,00 €	0,00%
Settore Viabilità	43.651,13 €	29.646,00 €	-32,08%
Settore Finanziario e Risorse umane	9.360,00 €	17.606,00 €	88,10%
TOTALE	326.533,91 €	401.813,90 €	23,05%

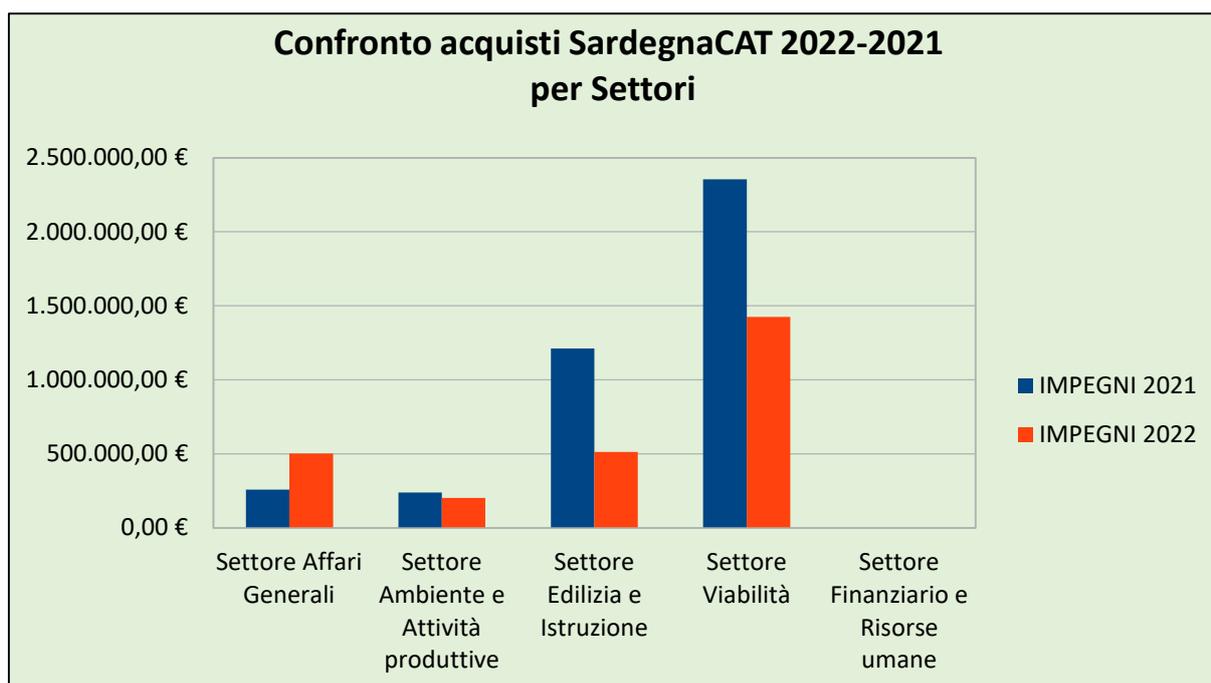
Gli acquisti attraverso il MePA hanno avuto invece un incremento del 23% rispetto all'anno precedente.



Confronto acquisti SardegnaCAT 2022-2021 per Settori

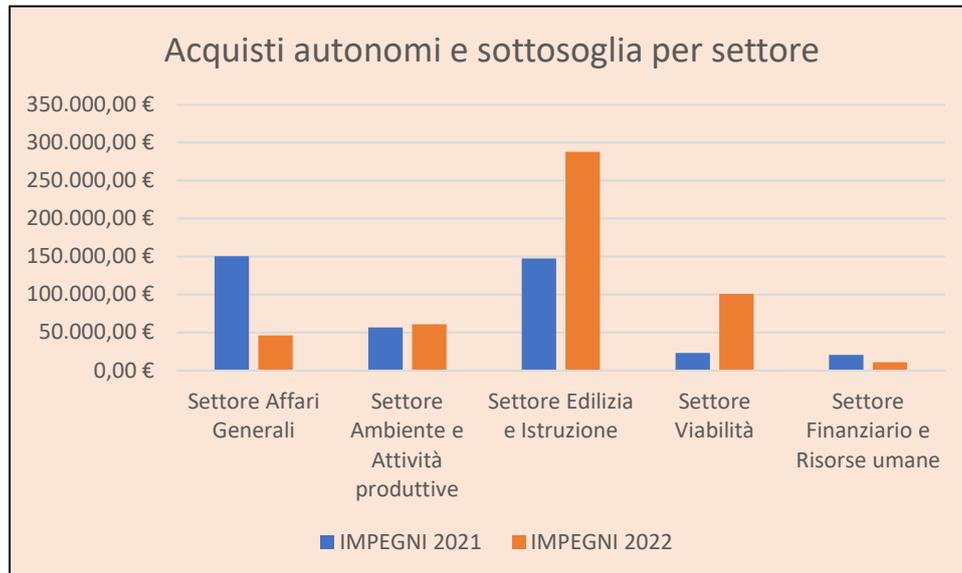
SETTORE	IMPEGNI 2021	IMPEGNI 2022	DIFFERENZA %
Settore Affari Generali	258.231,68 €	502.105,44 €	48,57%
Settore Ambiente e Attività produttive	239.082,30 €	201.264,43 €	-18,79%
Settore Edilizia e Istruzione	1.211.199,29 €	512.931,02 €	-136,13%
Settore Viabilità	2.353.643,61 €	1.424.264,90 €	-65,25%
Settore Finanziario e Risorse umane	0,00 €	0,00 €	
TOTALE	€ 4.062.156,88	€ 2.640.565,79	-53,84%

Per gli acquisti su SardegnaCAT, si rileva una diminuzione di quasi il 54% rispetto all'impegnato 2021.



Acquisti autonomi e sottosoglia per settore

SETTORE	IMPEGNI 2021	IMPEGNI 2022	DIFFERENZA %
Settore Affari Generali	150.303,44 €	46.306,90 €	-69,19%
Settore Ambiente e Attività produttive	56.903,78 €	61.087,57 €	7,35%
Settore Edilizia e Istruzione	147.486,52 €	287.857,98 €	95,18%
Settore Viabilità	23.260,51 €	100.935,49 €	333,93%
Settore Finanziario e Risorse umane	20.676,33 €	10.994,60 €	-46,83%
TOTALE	398.630,58 €	507.182,54 €	27,23%



L'attività di rilevazione svolta ha evidenziato che nel 2022 la spesa annua complessiva per le forniture di beni e servizi effettuate attraverso il sistema delle convenzioni Consip, SardegnaCAT e mercati elettronici è stata pari a € 3.682.163,19 corrispondente all'87,89 % della spesa totale, si osserva pertanto un aumento progressivo lungo un percorso di continuo miglioramento.

Gli acquisti attraverso Consip e i mercati elettronici sono stati, pertanto, privilegiati dai Settori della Provincia di Oristano, mentre per quanto riguarda quelli con procedura autonoma si è rilevato che l'8% rientra nella fattispecie di acquisti effettuati in mancanza di convenzioni Consip attive alla data del contratto.

Concludendo, l'utilizzo delle piattaforme elettroniche messe a disposizione da CONSIP S.P.A. e dalla Centrale Regionale di Committenza (Sardegna CAT) ha consentito la realizzazione di alcuni importanti benefici di natura economica, organizzativa e procedurale, rappresentati nello specifico:

- risparmi di tempo sul processo di acquisizione di beni e servizi sottosoglia;
- trasparenza e tracciabilità dell'intero processo d'acquisto;
- semplificazione delle attività preliminari all'acquisto e delle procedure di approvvigionamento, in quanto l'ente non procede a proprie gare di appalto ma usufruisce di quelle già esperite;
- eliminazione di alcuni rischi di contenzioso.

La Dirigente del Settore Finanziario e R.U.

Dott.ssa Sandra Pili

La Responsabile del Servizio

Controllo di Gestione e Statistica

Dott.ssa Cristina Albano